

ISSN 1729-3650

ПРАВО:

теория и практика

THE LAW: theory & practice

2006 № 2 (73)
февраль

ПРАВО:

теория и практика

2006 № 2 (73)

ф е в р а л ь

Учредитель

**ФОНД
ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

Главный редактор

Евгений Казначеев

Заместители главного редактора:

Теймур Зульфугарзаде

к.ю.н., доцент

Александр Чуркин

к.ю.н., доцент

Редакция:

Тел./факс: (095) 797-91-16

(095) 797-08-07

E-mail: tezarus@dol.ru

Журнал основан в 2001г.
Е.А. Казначеевым
Председателем Правления
Фонда правовых исследований

Зарегистрирован в Министерстве
печати и информации РФ:
№ 77-9924 от 15.10.2001

Материалы и информация
публикуются в авторской
редакции. Распространение
материалов любым способом
только с разрешения ФНП.

Подписано в печать 21.02.2006
Тираж 1000 экз.

© Фонд научных публикаций, 2006

Москва

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ

Тюнина И.И.

Понятийно-категориальный аппарат в сфере правового регулирования внешней трудовой миграции в России	4
---	---

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Рыбина О.С.

Право на выход участников общества с ограниченной ответственностью в континентальном праве.....	10
---	----

Брегеда Е.Ю., Архипова О.Н., Зульфугарзаде Т.Э.

Правоприменительная практика и совершенствование законодательства о страховании ответственности	16
---	----

АГРАРНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Мальшев Д.В.

Объекты государственного лесного контроля	23
---	----

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Попова Н.В.

Правовой режим земельного участка как объекта недвижимости и его особенности для федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росспорту	26
--	----

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Дьяконов В.В.

Контроль и надзор как функция современного российского государства	31
--	----

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Дубровский Д.С.

Проблемы законодательного регулирования мер административного пресечения, ограничивающих свободу личности	36
---	----

Климкина Е.В.

Ответственность государственных гражданских служащих за проступки, предусмотренные одновременно административным и дисциплинарным законодательством	41
---	----

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Брегеда Е.Ю., Герасименко А.А., Зульфугарзаде Т.Э.

Совершенствование правового регулирования и методов деятельности частных детективных и охранных структур по предупреждению финансовых мошенничеств в условиях роста организованной преступности и глобальной террористической угрозы	44
--	----

КРИМИНОЛОГИЯ

Лихачева О.В.

Некоторые вопросы смещения ролей в криминогенных ситуациях семейного конфликта	54
--	----

Аликулиев Р.В.

Криминалистическое предупреждение преступлений. Проблемы связанные с предупреждением	58
--	----

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

Мельниченко Т.А.

К вопросу о способах имплементации международно-правовых норм во внутригосударственное право.....	60
---	----

Андреева И.В.

Понятие права: различия в правопонимании	62
--	----

Самостюк С.И.

Общественное воздействие на пенитенциарную систему России в конце XIX века	65
--	----

Соколова О.В.

Система назначения и исполнения наказания несовершеннолетнего правонарушителя: социально-исторический аспект	70
--	----

Железнякова Т.Б.

Краткий анализ законодательных актов 1922-1924 гг.	72
---	----

Авторы и организации

Аликулиев Рамин Валидович	58
Андреева Ирина Вениаминовна	62
Архипова Ольга Николаевна	16
Брегеда Евгений Юрьевич	16, 44
Герасименко Александр Александрович,	44
Дьяконов Вячеслав Валерьевич	31
Дубровский Дмитрий Сергеевич	36
Железнякова Татьяна Борисовна	72
Зульфугарзаде Теймур Эльдарович	16, 44
Климкина Елена Викторовна	41
Лихачева Ольга Вячеславовна	54
Малышев Дмитрий Вячеславович	23
Мельниченко Татьяна Анатольевна	60
Попова Наталья Викторовна	26
Рыбина Ольга Сергеевна	10
Самостюк Сергей Игоревич	65
Соколова Ольга Валерьевна	70
Тюнина Инна Ивановна	4
Астраханская специальная средняя школа милиции МВД России	72
Астраханский государственный университет	72
Воронежский государственный университет	4
«Знаксервис», ООО, г. Чебоксары	65
Институт государства и права РАН, г. Москва	36
Коломенский государственный педагогический институт	60
Московская государственная юридическая академия	23
Московский университет МВД России	41
Российская академия государственной службы при Президенте РФ, г. Москва	26
Российская правовая академия Министерства юстиции РФ, г. Москва	31
Российский государственный социальный университет, г. Москва	10, 70
Российский государственный социальный университет, филиал Курский институт социального образования	70
Российский Новый университет, г. Москва	16, 44, 58
Российский фонд федерального имущества, г. Москва	31
Саранский кооперативный институт Центросоюза РФ	62
«Техноинт», ООО, г. Воронеж	4
«Транс Авто», ООО, г. Москва	23
Тюменский юридический институт МВД РФ	54
Учебный центр УВД Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, г. Сургут	54
Чебоксарский кооперативный институт Центросоюза РФ	65

В статье 125 болгарского Торгового закона 1991 года закреплено, что участник товарищества может прекратить свое членство в нем, направив товариществу письменное уведомление об этом не менее чем за три месяца до даты выхода. Имущественные последствия выхода прекращения членства определяются исходя из финансового баланса на конец месяца, предшествующего выходу³⁰.

Возможно, один из вариантов, предложенных выше, может быть использован как отечественным, так и белорусским законодателем

при разработке проектов о внесении изменений в законодательство регулирующее деятельность обществ с ограниченной ответственностью.

Подводя итоги можно сказать следующее. Изучив Проект Правительства, Проект ГД ЯО и Проект РБ автор приходит к выводу, что все указанные проекты не могут быть приняты в существующем на настоящей момент виде и нуждаются в дальнейшей доработке с учетом норм иностранного законодательства и доктрины гражданского права.

³⁰ Текст Торгового Кодекса Болгарии 1991 года на русском языке смотрите в книге: «Акционерное общество и товарищество с ограниченной ответственностью. Сборник зарубежного законодательства» под ред. проф. Туманова В.А. М., 1995. С.75-87. Текст Торгового Кодекса Болгарии 1991 на английском языке смотрите по адресу: <http://www.bild.net/legislation/>

Поступила в редакцию 18.01.2006

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СТРАХОВАНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Брегеда Евгений Юрьевич,

юрист,

Архипова Ольга Николаевна,

юрист,

Зульфугарзаде Теймур Эльдарович,

к. ю. н., доцент,

Российский Новый университет (РосНОУ)¹, г. Москва

В современных условиях нашей непредсказуемой жизни и неуверенности в завтрашнем дне страхование получает все большую актуальность. Жизнь, особенно в это непростое время, полна неожиданностей. Человек может оказаться жертвой катастрофы или ограбления, внезапно заболеть, вследствие изменения рыночной конъюнктуры могут не оправдаться расчеты предпринимателя на получение прибыли. В этих и множестве других случаев возникает необходимость заранее обезопасить себя от их вредоносных последствий либо свести их к минимуму.

Немало людей постоянно находится в состоянии повышенного риска. Это пожарные, работники правоохранных органов и служб, спасатели, инкассаторы, представители целого ряда других профессий. При поступлении на работу или призыве на службу соответствующие министерства, ведомства и иные организации принимают на себя обязательство страховать жизнь и здоровью указанных на случай смерти или стойкой утраты трудоспособности.

Многие граждане в преддверии стабильности и связанного с ней снижения трудоспо-

¹ Работа выполнена в рамках факультативной программы (проекта) кафедр государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин юридического факультета РосНОУ 2005-2006 гг.

сегодняшний день, составляет 1 год. Представляется необходимым поддержать инициативу о внедрении концепции действия такого договора на весь срок «жизни» авто–мототранспортного средства (ТС), т.е. до момента утилизации ТС, что может сделать договор ОСАГО, как это может показаться странным, практически бессрочным. Особенно данная проблема актуальна для коллекционных ТС, которые, с одной стороны, могут являться предметами искусства, но с другой, не смотря на год выпуска «предмета старины», продолжают оставаться ТС как таковыми, вне зависимости от того, «на ходу» ли они или нет, ведь, формально, пока ТС не списан официально в утиль, он также продолжает оставаться ТС.

В заключении полагаем возможным внести следующие предложения по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего страхование ответственности в Российской Федерации.

Представляется необходимым как для страховой защиты имущественных интересов юридических и физических лиц, так и для дальнейшего развития страхового рынка не только дальнейшее совершенствование Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», но и принятие ряда других законов, регулирующих страхование ответственности. В частности, сейчас неоправданно сужена возможность страхования ответственности за нарушение договора ст. 932 ГК РФ, которая допускает страхование риска ответственности за нарушение договора только в случаях, предусмотренных законом. А таких случаев обнаруживается всего два (норма ч. 2 ст. 27 Закона РФ «Об организации страхового дела

в РФ» нами в расчет не принимается в силу нестрахового характера отношений субъектов договора перестрахования).

Намечавшееся субъектами правотворчества построение стройной системы страхового законодательства на основе важнейших положений Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» не было достигнуто в связи с принятием ГК РФ и его гл. 48 «Страхование». Глава 48 ГК РФ содержит более полный и конкретизированный (в некоторой степени) по отраслям, подотраслям страхования перечень правовых норм по заключению и исполнению договоров обязательного и добровольного страхования. Поэтому гл. 2 «Договор страхования» из Закона РФ «Об организации страхового дела в РФ», как отмечалось выше, была исключена. Правы В.С. Белых и И.В. Кривошеев, считающие, что для систематизации страхового законодательства необходимо принятие соответствующего кодифицированного акта¹⁵. Комплексный характер большинства нормативных актов страхового законодательства не противоречит, как отмечается выше, теоретико-методологическим основам создания страхового кодекса.

Также, полагаем важным в самое короткое время законодательно конкретизировать и синхронизировать порядок взаимоотношений лиц, пострадавших в ДТП, независимо от степени вины, с органами ГИБДД и страховыми организациями, реализующими программы ОСАГО.

Указанные предложения, на наш взгляд, позволят существенно модернизировать страховое законодательство, позволив, тем самым, обеспечить наиболее оптимальную защиту интересов физических и юридических лиц.

¹⁵ Белых В.С., Кривошеев И.В. Страхование право. Краткий учебный курс. -М.: Норма, 2001. С. 27.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И МЕТОДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ ДЕТЕКТИВНЫХ
И ОХРАННЫХ СТРУКТУР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ
МОШЕННИЧЕСТВ В УСЛОВИЯХ РОСТА ОРГАНИЗОВАННОЙ
ПРЕСТУПНОСТИ И ГЛОБАЛЬНОЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ**

Брегеда Евгений Юрьевич,

юрист,

Герасименко Александр Александрович,

юрист,

Зульфугарзаде Теймур Эльдарович,

к. ю. н., доцент,

Российский Новый университет (РосНОУ)¹, г. Москва

Радикальные изменения, которые претерпели социально-экономические и политико-правовые институты России за истекшие более чем полтора десятилетия, выявили серьезные недостатки в деятельности правоохранительных, правоприменительных и правозащитных структур государства в области профилактики правонарушений и предупреждения преступлений во многих областях отечественной экономики и, в первую очередь, в кредитно-финансовой сфере. Несколько успешные экономические реформы и переход на так называемые «рыночные рельсы» привели к целому ряду социальных потрясений, у большого числа граждан произошло изменение привычного образа жизни.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Конституции Российской Федерации «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» наметилась стойкая тенденция разрушения прежних идеологических принципов и нравственных ориентиров, что, в свою очередь, привело не только к демократизации общественных отношений,

но и постепенному развитию правового нигилизма, росту преступности, в том числе организованной, коррупции, сращиванию криминала с властными структурами.

Аналитики Министерства внутренних дел Российской Федерации установили, что финансирование организованной преступности идет в основном за счет крупного мошенничества в кредитно-финансовой сфере, в том числе путем получения в коммерческих банках безвозвратных кредитов или использования подложных документов. Ежегодно сотрудниками только одного, Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД России, изымается поддельных векселей на суммы, превышающие 500 млн. долларов США.²

Действительно, по оценкам экспертов, в целом, в настоящее время, в мировой банковской системе обращается порядка 1,4 трлн. долларов, полученных преступным путем³; доля мошенничеств в финансово-кредитной сфере России ежегодно увеличивается, в среднем, на 15-17 процентов⁴; ежегодно, только в

¹ Работа выполнена в рамках факультативной программы (проекта) кафедр государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин юридического факультета РосНОУ 2005-2006 гг.

² Время правопорядка // Интерфакс-АиФ. 1997. № 49-50.

³ В мире обращается 1,4 трлн. долларов, полученных преступным путем // Новости. 2004. 19 февраля.

⁴ Романов С.А. Мошенничество в России // Деньги. 1996. С. 5.

но-финансовой сфере, в том числе в страховой сфере⁴⁵;

– широкое освещение в средствах массовых коммуникаций (СМИ) фактов разоблачения мошенничества в отношении кредитных организаций и страховых компаний.

Становление демократии в России сопровождается определенными сдвигами и высоким уровнем криминализации, приобретающей, подчас, «лавинообразный характер»⁴⁶, и социально-экономическим расслоением общества, что не позволяет воспринимать ее в качестве стратегического курса или реанимировать отжившую, как показал практический опыт, социалистическую систему правоохраны. В дополнении к сказанному выше необходимо отметить, что «проверку на прочность» не прошла также и западная антикриминальная модель, переживающая в настоящее время серьезный кризис.

Именно поэтому необходимо приложить усилия в создании новых механизмов противодействия преступности, ведь ее, так называемый, «парадоксальный рост», в первую очередь, основан на «стратегически ошибочном дистанцировании государства от управ-

ления социально-экономическими процессами, подмене его романтическими ультралиберальными концепциями преобразований, включая правовые, нашедшие отражение в стартовом законодательстве»⁴⁷ в начале реформ.

Современная Россия, находящаяся в процессе построения правового государства, призванного обеспечить права и свободы личности, нуждается в новой стратегии борьбы с преступностью, адекватной реалиям социально-экономической ситуации в мире. При этом представляется весьма важным учитывать территориальную, культурно-языковую и этническую самобытность нашей страны, опираясь на проверенные исторической практикой нравственные традиции и общности ее народов, в том числе и в предупреждении преступлений, преодолении кризиса, порожденного правовым нигилизмом. Профилактика должна стать одной из самых важных составляющих государственной антикриминальной политики⁴⁸, основой в консолидации гражданского общества вокруг диктатуры закона, как стержневой основы правового государства.

⁴⁵ См.: Шакиров Т.С. Профилактика страхового мошенничества // Вестник Оренбургского государственного университета. 2003. № 7.; Сальников А.В. Уголовно-правовые проблемы ответственности за неуплату налогов и обязательных платежей. Авт. дис. канд.юр.наук. СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет, 1995. С. 14.

⁴⁶ Нарастание использования современных информационных технологий // Московский университет МВД России. № 3. 2003. январь.

⁴⁷ Сухарев А.Я. Проблема вызовов правопорядку: национальный и международный аспекты / Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Москва, 17-18 октября 2003. С. 6.

⁴⁸ См.: Там же. С. 7.

Поступила в редакцию 30.01.2006.



«Законодательство России»

Общероссийская справочная правовая система на диске CD-ROM

Общероссийская справочная правовая система "Законодательство России. Федеральный выпуск" устанавливается с двух дисков CD-ROM и содержит полный комплект находящихся в актуальном состоянии федеральных нормативных правовых актов и актов г. Москвы по всем отраслям права, включая судебную практику и архив. Документы поддерживаются в актуальном состоянии.

К особенностям системы можно отнести следующие:

Уникальный объем федерального (более 154 тыс.) и московского законодательства (более 50 тыс. документов), включая кодексы, законы, указы, постановления, инструкции, приказы и т.п.;

- добавление в каждом выпуске нового Приложения по юридическому самообразованию, посвященного актуальным вопросам российского законодательства;

- наличие дополнительной информации: образцов юридических документов, библиографии юридических журналов, толкового юридического и экономического словарей, блока экономической информации, справочника юриста и справочника бухгалтера, содержащего бланки форм бухгалтерской и налоговой отчетности;

- наличие в составе системы программы «Бизнес Пак», позволяющей формировать, учитывать и печатать первичные бухгалтерские документы: платежные поручения, счета-фактуры, книгу продаж, счета, накладные, приходные и расходные кассовые ордера, прайс-листы, доверенности, ценники, объявление на взнос наличными, акты выполненных работ;

- ежемесячное размещение в разделе «Информация» новых комментариев к кодексам, законам и других методических материалов по налогообложению и бухучету;

- все виды поиска и редактирования документов, в т.ч. корректный вывод документов и таблиц в формате RTF. Имеется возможность размещения в базе документов в виде сложных таблиц, которые корректно конвертируются в формат RTF; непосредственно в форматах, пригодных для работы в редакторах Word и Excel;

- работа программной оболочки в средах Windows 95/98/2000, XP и NT;

- возможность загрузки системы на жесткий диск пользователя в целях повышения ее быстродействия и сбережения ресурса привода CD-ROM;

- переносимость системы с одного компьютера на другой, удобство транспортировки и пересылки, вследствие использования в качестве носителя диска CD-ROM, простота обновления и эксплуатации системы;

- низкая стоимость диска и доступность подписки для широкого круга пользователей.

Ежемесячно выпускаются также варианты СПС, содержащие дополнительно законодательство Республик Якутия и Дагестан, Удмуртской республики, Приморского, Хабаровского, Краснодарского и Ставропольского краев, Санкт-Петербурга и Ленинградской обл., Московской, Воронежской, Саратовской, Тверской, Тульской, Ростовской, Свердловской, Челябинской, Омской, Сахалинской и Тюменской обл., ХМАО и ЯНАО.

Информация ЗАО «Издательство «ЭЛЕКС»:

www.elexpravo.ru, elex@aha.ru,

тел. (095) 181-01-03 181-26-27 187-93-66 502-54-47

ISSN 1729-3650



9 771729 365008