

СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

2012

Журнал о государственном строительстве
и социальном развитии

1

Издательство Международного
исследовательского института



СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

2012

Журнал о государственном строительстве
и социальном развитии

1

Международный исследовательский
институт



Всероссийский научный журнал
“Современное государство и право”
зарегистрирован в Федеральной службе
по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-48884 от 07 марта 2012 г.

Редакционный совет: **В. П. Басик** – доктор юридических наук, профессор, советник вице-президента Российской академии наук; **Д. Бриед** – Ph.D., доктор социологических наук, профессор, вице-президент Европейского научного общества «Mazleksnes», Латвия; **А. Ю. Коваленко** – доктор экономических наук, профессор, генеральный директор Центра экономических исследований; **Е. А. Певцова** – доктор юридических наук, доктор педагогических наук, профессор, проректор по научной работе Российского университета кооперации; **И. М. Рассолов** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного, предпринимательского и торгового права Российского государственного торгово-экономического университета; **А. А. Тедеев** – доктор юридических наук, кандидат экономических наук, профессор, заместитель руководителя Кафедры ЮНЕСКО по авторскому праву и иным правам интеллектуальной собственности (главный редактор); **Х. Хаджиев** – доктор юридических наук, профессор, судья Европейского суда по правам человека от Республики Азербайджан; **Н. Г. Шурухнов** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин Московского гуманитарного университета

Учредитель и издатель:
Международный исследовательский институт, г. Москва

Адрес редакции:
115563, Москва, а/я 77, МИИ
Тел. +7-495-509-67-82

www.mii-nauka.com
info@mii-nauka.com

Подписные индексы:
Объединенный каталог “Пресса России” - 13124

© Составление.

Международный исследовательский институт, 2012.

СОДЕРЖАНИЕ

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

- Нация – этнос или согражданство?** (Фомиченко М. П., доктор юридических наук, профессор, Москва) 4
- Право на личную неприкосновенность и идеология** (Полянина А. К., кандидат социологических наук, Орехово-Зуево) 15

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

- Российское казачество: происхождение, история, правовой статус** (Лаптева Е. В., доктор исторических наук, доцент, Москва; Гориленко Т. В., ст. преподаватель, Москва) 33

МИР ОБРАЗОВАНИЯ

- Послереволюционные преобразования в сфере обучения молодежи Кубы: нормативный ракурс** (Кананыкина Е. С., кандидат юридических наук, Нягань) 48

УПРАВЛЕНИЕ И ОБЩЕСТВО

- К вопросу о правовом статусе актов, издаваемых органами управления** (Зульфугарзаде Т. Э., кандидат юридических наук, профессор, Москва) 66
- Институт выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) в свете реформы российского избирательного законодательства** (Макарецв А. А., кандидат юридических наук, доцент, Новосибирск) 72
- Проблемы применения системного анализа, как основного метода исследования организации бюджетного контроля в Российской Федерации** (Лагутин И. Б., кандидат юридических наук, доцент, Курск) 79
- Правовая характеристика публичного порядка в международном частном праве** (Николюкин С. В., кандидат юридических наук, доцент, Москва) 89

ХОЗЯЙСТВО

- Восстановление нарушенного субъективного права как основополагающий принцип контрактных отношений** (Мухина М. В., нач. юр. отдела, Саратов) 110
- Влияние гражданской деликтологии на безопасность предпринимательской деятельности** (Старинов Г. П., кандидат экономических наук, доцент, Комсомольск-на-Амуре) 115
- Правила представления рукописей авторами** 118

УПРАВЛЕНИЕ И ОБЩЕСТВО

Т. Э. Зульфугарзаде

Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, профессор

К вопросу о правовом статусе актов, издаваемых органами управления*

В современной законодательной и законоприменительной практике существуют различные виды актов органов управления, которые представляется возможным дифференцировать на две основные группы: правовые акты управления и неправовые (ненормативные) акты управления. В контексте проводимого исследования нас интересуют правовые акты органов управления, поскольку именно они являются предпосылкой возникновения административно-правовых отношений.

Правовые акты управления являются основной юридической (административно-правовой) формой реализации задач и функций исполнительной власти¹. Они обладают следующими сущностными особенностями, выделенными в своих работах профессором Ю.М.Козловым:

1) *правовой акт управления* – юридический вариант управленческого решения, так как путем его издания исполнительный орган (должностное лицо) решает тот или иной вопрос, возникающий в процессе его деятельности, издается только полномочным субъектом исполнительной власти или государственно-управленческой деятельности строго в пределах его компетенции, определенной действующим законодательством либо административно-правовыми нормами;

2) *правовой акт управления* – волеизъявление соответствующего субъекта исполнительной власти, в котором находит свое выражение властная природа государственно-управленческой деятельности. Это одностороннее волеизъявление указанного субъекта, предопределенное началами, характеризующими исполнительную власть в целом. Он содержит в себе властное предписание субъекта исполнительной власти, обязательное для адресата; он императивен;

3) *правовой акт управления* определяет правила должного поведения в сфере государственного управления. Он может либо создавать

¹ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М.: «Зерцало», «Тенс», 1996. С. 181.

*Данная работа выполнена с использованием справочной правовой системы КонсультантПлюс.

на граждан, предпринимательские структуры, оптимизации регулирующего воздействия в отраслях, где отсутствует избыточное государственное вмешательство. Действительно, эффективность деятельности государства определяется «не столько шириной охвата контролируемых им сфер, сколько реальным соблюдением общественных интересов, действенностью политических и правовых механизмов в стране»¹.

Реформирование отечественной системы государственных и муниципальных органов еще далеко от завершающего этапа, тем не менее, в результате реализации начального этапа административной и муниципальной реформы в России созданы необходимые условия для комплексной модернизации системы управления на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

Практика становления и развития новой системы органов государственной и муниципальной власти и управления РФ, а также повышения их правового статуса, происходящее в период укрепления вертикали власти в нашей стране показала необходимость дальнейшей оптимизации сочетания централизации и децентрализации в области государственного регулирования и администрирования, совершенствования методов преодоления коррупции, бюрократизации государственного аппарата и органов местного самоуправления, продолжения внедрения институтов саморегулирования и иных методов развития инициативы граждан.

Для современной России создание эффективной системы государственных и муниципальных органов, «способной адекватно интерпретировать новые реалии, органично связан с практической реализацией задачи поддержания социальной системы в состоянии динамического равновесия в условиях радикальной трансформации»², происходящей на протяжении последних двух десятилетий в нашей стране. Не вызывает сомнений, что решение указанной проблемы только методами политических перестановок и смены идеологических лозунгов без решения конкретных вопросов управления делами российского общества невозможно. Возникла объективная необходимость построения динамичной, готовой к адаптации регулятивной системы, вобравшей в себя положительный мировой опыт, учитывающей глубокие социальные, экономические и правовые традиции Российского государства, базирующейся на конституционных принципах, регламентирующих основы законодательного регулирования деятельности государственных и муниципальных органов.

Как отмечено выше, особую важность в контексте проводимой реформы приобрели вопросы подготовки отечественных специалистов,

¹ Административная реформа в России. Научно-практическое пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой). М.: Издательство «Инфра-М», 2006. С. 3.

² Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для вузов. М., 2007. С.3.

не только обладающих необходимым набором правовых, экономических и других знаний в сфере деятельности государственных и муниципальных органов, но и способных грамотно и решительно применять полученные знания на практике. Определенным вкладом в решение этой непростой задачи может послужить предложенное научное исследование.

ПРАВИЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РУКОПИСЕЙ

- журнал публикует материалы по фундаментальным и прикладным проблемам правоведения и государственного строительства;
- в журнале печатаются материалы, ранее не опубликованные и не предназначенные к одновременной публикации в других изданиях; автор может опубликовать в одном номере журнала не более одного материала; все материалы проверяются на наличие плагиата;
- плата за публикацию материалов не взимается; авторам гонорар не выплачивается;
- элементы издательского оформления материалов включают: сведения об авторах; заглавие материала; подзаголовочные данные; аннотацию; ключевые слова; сведения о языке текста, с которого переведен публикуемый материал; приложения; приставный библиографический список; допускается использовать дополнительные элементы издательского оформления; представляются также на английском языке: название статьи, аннотация, ключевые слова, фамилия, имя, отчество автора(ов); отдельно необходимо указать контактный телефон и адрес электронной почты для оперативной связи, адрес с индексом для отправки номера журнала; по выходу журнала каждому автору бесплатно высылается отдельный номер журнала;
- объем материала не должен превышать 1 п. л. (40 000 знаков);
- решение редакционного совета о принятии статьи к печати или ее отклонении сообщается авторам;
- электронные носители и рукописи авторам не возвращаются; рецензии на принятые материалы предоставляются по запросам авторов

Учредитель и издатель: АНО «Международный исследовательский институт»
109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 5, стр. 1
Адрес редакции: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 5, стр. 1
Почтовый адрес: 115563, г. Москва, а/я 77, МИИ
www.mii-nauka.com
info@mii-nauka.com

Подписано в печать 12.06.2012 г. Сдано в набор 18.06.2012 г.
Формат 70×100^{1/16}. Печать офсетная.

Объем 16 п. л.

Тираж 1000 экз. Заказ 112.

Отпечатано в типографии НОУ «ПМБ ЕГУ».
107031, г. Москва, ул. Рождественка, д. 12.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале,
допускается исключительно с письменного разрешения редакции.

Свободная цена.