**Урсул Аркадий Дмитриевич**

***д.филос.н., проф.***

***МГУ им. М.В. Ломоносова***

***г. Москва***

*ursul-ad@mail.ru*

**Калюжная Дарья Евгеньевна**

***Исследовательский центр ТАСС***

***г. Москва***

*Dashustick@yandex.ru*

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ГЛОБАЛЬНОГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ НОВОГО МИРОПОРЯДКА**

**Аннотация.** В статье рассмотрены ключевые факторы становления глобального политического управления для устойчивого развития (УР), а также задачи, стоящие перед субъектами мировой политики на современном (транзитарном) эволюционном этапе глобально-политического развития. Несмотря на обострение глобального антропоэкологического кризиса, адекватный социальный запрос на эффективную модель глобального управления пока не сформировался, прежде всего из-за отсутствия целостного объекта этого типа управления. В работе показано, что те фундаментальные противоречия, которые делают пока практически невозможным политическое решение глобальной задачи перехода к устойчивому развитию, прежде всего относятся к концептуальному уровню. Анализ содержания Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой мировыми лидерами под эгидой ООН в сентябре 2015 года, демонстрирует противоречивость современной концепции устойчивого развития, сформулированной и принятой субъектами мировой политики. С другой стороны, он позволяет разглядеть и наметить принципиальные задачи, стоящие перед ними в связи с переходом к новому эволюционному этапу глобально-политического развития - от мировой политики к политике глобальной через переход к устойчивому развитию.

**Ключевые слова:** антропо-экологический кризис, глобальное развитие, глобальное управление, глобальное регулирование, устойчивое развитие, Повестка дня в области устойчивого развития, мировая политика.

Антропоэкологический кризис остро ставит вопрос об эффективном управлении и оптимизации глобального развития, ориентированного на обеспечение выживания цивилизации и сохранение биосферы. Переход к устойчивому развитию на всех уровнях возможен лишь как разумный и управляемый процесс, подразумевающий поэтапное преобразование стихийных социальных процессов в регулируемые.

На сегодняшний день можно говорить лишь о «глобальном сообществе», лишённом политической функции. Роберт Лэтам пишет: «Мы можем наблюдать лишь открытый, зыбкий социальный контекст («глобальное сообщество»), которым предполагается управлять. Вопрос в том, каким образом может возникнуть политическое общество – некое сообщество, которое осознает себя как поле или пространство для политического действия или протеста и которое способно, так сказать, управлять управлением» [1, P. 30].

Исследователи, в первую очередь западные, фактически используют понятие управления для обозначения всей совокупности сосуществующих форм коллективного регулирования социальных процессов, включая саморегулирование гражданского общества, деятельность МПО, совместную деятельность государственных и частных акторов, осуществление властных полномочий официальными правительствами [2-5]. Сегодня существуют лишь некоторые механизмы регулирования в глобальном социуме, совокупность которых можно в определённой степени именовать глобальным регулированием (или саморегулированием).

В задачи современной мировой политики, как транзитарной эволюционной формы глобально-политического развития, входит создание и культивирование предпосылок, как мировоззренческих, так и технологических, для перехода на новый уровень, где уже станет возможным собственно глобальное управление (ведь уже понятно, что автоматически этот переход не произойдёт). В отсутствие глобальных целостных субъекта (глобально-политической общности) и объекта (глобально-управляемой социоприродной системы), это колоссально сложная задача, о чём свидетельствует столь невысокая эффективность предпринимаемых мировым сообществом попыток осуществить переход к устойчивому развитию.

Вне всякого сомнения, очередным глобальным шагом в направлении устойчивого развития стала Повестка дня в области УР на период до 2030 года, принятая мировыми лидерами под эгидой ООН в сентябре 2015 года и вступившая в силу 1 января 2016 года[[1]](#footnote-1). Повестка содержит 17 единогласно принятых целей и 169 задач в области УР, которые, по мнению Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, отражают общее понимание путей развития человечества и социальный контракт между мировыми лидерами и населением.

Новый комплекс Целей и задач действительно включает в себя все три аспекта устойчивого развития - социальный, экономический и экологический, а также в некоторой степени вопросы мира и справедливости. Что особенно принципиально, усилена политическая составляющая в содержательной части документа: подробно и в самых различных ракурсах отражены требования к политическим курсам государств (в отношении миграции, обеспечения социально-экономического равенства, гендерного равноправия и др.) и мировому сообществу в целом. В программе особенно подчеркивается необходимость мобилизации средств для достижения Целей, включая финансовые ресурсы, технологические разработки и укрепление роли партнерств.

Может возникнуть впечатление, что мировое сообщество наконец-то пришло к пониманию необходимости расширенной трактовки концепции устойчивого развития. Что доминировавший ранее подход, основанный на балансировании между традиционными экономическими приоритетами (установкой на неограниченный экономический рост) и природоохранными целями, в прошлом - и теперь наступила эра претворения в жизнь инновационной, комплексной, или ноосферной концепции устойчивого развития.

Между тем, несмотря на беспрецедентно огромное значение новой Повестки дня в области УР до 2030 года, пока не произошло какого-то существенного концептуально-теоретического обновления, а тем более инновационного прорыва [6]. Действительно, целей, которые ставит перед собой человеческая цивилизация для перехода к устойчивому развитию, в программах и декларациях становится численно больше, расширяется спектр «вводимых» в УР-повестку проблем и сфер, предлагаемые критерии более аналитически проработаны и репрезентативны. Однако если попытаться взглянуть на последний документ глазами непримиримых критиков концепции глобального устойчивого развития, то будет по-прежнему сложно объяснить оппоненту, почему все эти благие предписания, которые не были исполнены за двадцать лет, вдруг заработают теперь. Дело в том, что несмотря на тенденцию к обновлению и расширению целей устойчивого развития (ЦУР), сама действующая концепция устойчивого развития по-прежнему уже существенно устарела.

Фундаментальные противоречия, которые содержит на концептуальном уровне нынешний «рабочий» подход к решению этой глобальной задачи, делают в среднесрочной и даже долгосрочной перспективе весьма трудным и даже практически невозможным её политическое решение.

В новой редакции ЦУР мы вновь видим всеохватный набор целей и задач, относящихся к самым разным областям социального бытия, но понимание принципиальной системной целостности этих требований усматривается в документе лишь «с натяжкой». Элементы и параметры будущего устойчивого мироустройства, сформулированные в виде нормативных предписаний в Повестке, в очередной раз представлены как бы «через запятую», или «в совокупности». Такое представление содержательных частей концепции как раз соответствует традиции современного этапа глобального политического развития, или мировой политики [7-9]. С одной стороны, формируемая на этом этапе социально-политическая реальность характеризуется высоким уровнем структурной сложности и информационного содержания, что само по себе является позитивной эволюционной мегатенденцией. Но с другой стороны, это глобальное усложнение происходит стихийно и разнонаправленно.

Можно сказать, что современная мировая политика – это в некотором роде система противоречий между «старым» культурно-хозяйственным укладом и уже осознаваемым глобальным социоприродным запросом на структурные перемены в интересах устойчивого развития. И, увы, приходится констатировать, что нынешняя «общепризнанная» концепция устойчивого развития не способна устранить эти противоречия. Более того, как это ни парадоксально – она их воспроизводит в тех программных документах, которые принимаются сегодня во имя перехода к глобальному устойчивому развитию. В тексте Повестки дня в области УР до 2030 г. можно обнаружить даже целые пассажи, нацеленные на сохранение конкретных (анахроничных) социальных образований, а не системы в целом.

При этих условиях искомая практическая системная интеграция экологического, социального и экономического аспектов как в глобальном, так и в регионально-национальном менеджменте невозможна принципиально. С одной стороны, концепция ставит во главу угла решение глобальных проблем, с другой – решить эти проблемы никак не удается (и не удастся!) из-за мощного сопротивления ее социо-политико-экономического «базиса», который продолжает функционировать в рамках модели неустойчивого развития. Политика устойчивого развития вырождается в политику «во имя всего хорошего и против всего плохого», которая представляет собой постоянный социально-политический конфликт вокруг распределения материальных благ и международного влияния [9,10].

В практическом плане речь идёт о необходимости выстраивания системно-институциональной связи основных компонентов и направлений деятельности по обеспечению выживания человечества. Вместе с тем некие видимые результаты этих попыток всё же есть, и в распоряжении человечества уже имеется определённый набор механизмов для начала претворения в жизнь глобального УР-проекта. Осталось сделать так, чтобы потенциальный эффект от этих позитивных наработок не нивелировался конфронтационными процессами, характеризующими модель неустойчивого развития и воспроизводимыми ею в интеллектуальной среде мировой политики. Вкратце эту первоочередную задачу можно условно представить в виде трёх основных блоков:

**Концептуальный.** Во-первых, требуется существенное обновление концепции устойчивого развития, выдвигаемой в качестве таковой в программных документах и резолюциях ООН, как пока единственной глобальной организации, представляющей «интересы всего мира». Во-вторых, необходимо юридически зафиксировать принятую на консенсусной основе функциональную формулировку концепции устойчивого развития, с признанием неправомерными любые другие её волюнтаристские интерпретации, фигурирующие в официальных нормативных документах отдельных государств и зарегистрированных международных организаций.

**Программный.** Обновление концепции устойчивого развития потребует соответствующей корректировки содержания текущего глобального стратегического плана (в настоящее время это Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года). Под такой корректировкой подразумевается, в первую очередь, включение в концепцию документа систематизирующего и интегрирующего компонента (ядра), который превратит перечень позитивных установок (непреложных и своевременных) в систему целей и мер, все элементы которой образуют неделимую целостность. Вопрос о том, как должна и будет выглядеть эта новая программа, заслуживает отдельного исследовательского проекта, но в качестве примера хотелось бы выделить один принципиальный аспект. А именно – в программе должно быть чётко видно, что все её составляющие тесно взаимосвязаны, или находятся во взаимозависимом отношении друг к другу. Например, что социальная справедливость и экономическое благополучие являются критериями успешной технической модернизации и инновационной деятельности, которые, в свою очередь, являются критериями наличия качественной системы образования и воспитания, в то время, как последнее – один из главных критериев развития человеческого капитала и социальной справедливости, и т.д. Этот аспект можно условно именовать «принципом пересекающихся критериев».

**Технологический.** Здесь речь идёт уже о создании соответствующих институциональных форм и политических механизмов, по которым предполагается формирование сети мультисубъектных структур и подсистем политического управления общепланетарными процессами, глобальных по «мандату», функциям и содержанию деятельности. Впрочем, если две предшествующие задачи будут успешно решены, и мировое сообщество наконец получит в своё распоряжение конкретные рекомендации, создание соответствующих форм и механизмов глобальной политики станет лишь технической задачей и вопросом времени. Международное социальное взаимодействие в рамках этих новых политических институтов трансформируется в глобальное социоприродное взаимодействие, и можно будет, наконец, говорить о начале эры глобального управления, которое и станет центральным предметом исследования, но уже не мировой, а глобальной политики [11,12].

**Список литературы**

Latham R. Towards a Critique of Global Governance // Approaches to Global Governance Theory (By Hewson M., Sinclair T.J.). New York, 1999. 375 р.

1. Biermann F. Earth System Governance: The Challenge for Social Science. T Global Governance Working Paper No 19—July 2006 // Forum for a New World Governance.
2. Dingwerth K., Pattberg Ph. Global Governance as a Perspective on World Politics // Global Governance. 2006. №12. Р. 56-61.
3. Mansbach, R., Ferguson Y., Labert D. Toward a New Conceptualisation of Global Politics. Columbia, 1996. 246 р.
4. Rosenau J. Governance, Order and Change in World Politics. Cambridge, 1992. 397 р.
5. Ильин И.В., Урсул А. Д., Урсул Т.А. Новые глобальные цели устойчивого развития // Вестник Московского университета. Серия XXVII: Глобалистика и геополитика. 2015. № ¾. С.61-85.
6. Современная мировая политика: Прикладной анализ / Отв. ред. А.Д. Богатуров. М.: Аспект-Пресс. 2010. 588 с.
7. Барабанов О.Н. Проблематика глобального управления в мировой политике // МГИМО-Университет / Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4 Конвента РАМИ. В 10 т. М., 2007. С.89-99.
8. Урсул А.Д., Калюжная Д. Е. Устойчивое развитие и мировая политика // Вестник МГИМО-Университета. 2014. №2 (35).  С. 81-94.
9. Урсул А.Д., Калюжная Д.Е. Глобальное управление и устойчивое развитие: политический аспект проблемы // Право и политика. 2016. №2. С. 178-194.
10. Ильин И.В., Урсул А.Д., Калюжная Д.Е. Устойчивое развитие и безопасность. Глобальное измерение. Saarbrücken: Lambert academic publishing, 2014. 372 с.
11. [Ilyin I.V.](http://istina.msu.ru/workers/277169/), [Ursul A.D.](http://istina.msu.ru/workers/1114522/" \o "Урсул Аркадий Дмитриевич (перейти на страницу сотрудника)), [Ursul Т.А.](http://istina.msu.ru/workers/1141115/" \o "Урсул Т.А. (перейти на страницу сотрудника)) [Global sustainаbility. Prospects for a safer future](http://istina.msu.ru/publications/book/8666417/). Saarbrücken: Dictus Publishing, 2015. 200 р.

1. См.: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С.22. // URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015> [↑](#footnote-ref-1)