

ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

**ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ОСВОЕНИИ
МОРСКИХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ НЕФТИ И ГАЗА**

МГУ имени М.В. Ломоносова

2 модуль

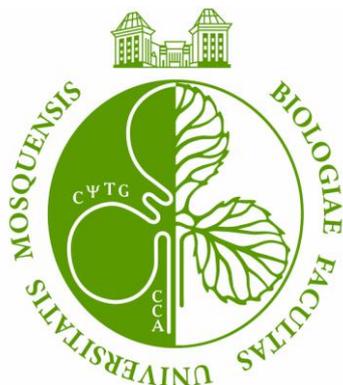
**НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА МОРСКИХ
АКВАТОРИЯХ**

Учебно-методическое пособие

26 января – 6 февраля 2015 г.



ОРГАНИЗАТОРЫ И ИСПОЛНИТЕЛИ



Составители пособия: Шокина О.И., Кириллов С.А., Перовская М.Н.,
Подгорбунский К.В., Медянкина М.В., Ефимов А.Б., Сычевский А.Р., Трубкин И.П.,
Шейнфельд С.А., Горюнова В.Б.,
Шабалин Н.В., Исаченко А.И., Ворцелнева Е.В., Цетлин А.Б.

Оглавление

СОДЕРЖАНИЕ 2 МОДУЛЯ	5
ПРОГРАММА 2 МОДУЛЯ	6
ЛЕКЦИЯ 1: Обеспечение соблюдения природоохранных требований при выполнении работ на шельфе подрядными организациями (основные требования и механизмы). <i>Кириллов Сергей Александрович</i>	8
ЛЕКЦИЯ 2: Экологическое сопровождение проектов: основные направления. <i>Шокина Ольга Игоревна</i>	10
ЛЕКЦИЯ 3: Экологическое сопровождение проектов: оценка воздействия на окружающую среду – этапы и специфика морских (шельфовых) проектов. <i>Перовская Мария Николаевна</i>	12
ЛЕКЦИЯ 4: Конвенция ЭСПО: новое в отечественном законодательстве. <i>Подгорбунский Константин Викторович</i>	14
ЛЕКЦИЯ 5: Конвенция ЭСПО: опыт реализации морских проектов в Российской Федерации. <i>Подгорбунский Константин Викторович</i>	16
ЛЕКЦИЯ 6: Экологическое сопровождение проектов: государственный экологический надзор. <i>Кириллов Сергей Александрович</i>	17
ЛЕКЦИЯ 7: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (ихтиофауна). <i>Медянкина Мария Владимировна</i> ..	19
ЛЕКЦИЯ 8: Экологическое сопровождение проектов: производственный экологический контроль. <i>Кириллов Сергей Александрович</i>	22
ЛЕКЦИЯ 9: Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит. Принципиальные отличия от экологического контроля. <i>Кириллов Сергей Александрович</i>	23
ЛЕКЦИЯ 10: Экологическое сопровождение проектов: компенсаторные мероприятия. Методика ущерба и варианты возмещения. <i>Ефимов Александр Борисович</i>	25
ЛЕКЦИЯ 11: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Проблемы реализации. <i>Шокина Ольга Игоревна</i>	25
ЛЕКЦИЯ 12: Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит. <i>Шокина Ольга Игоревна</i>	28
ЛЕКЦИЯ 13: Международные документы, регламентирующие действия в случаях загрязнения моря нефтью. <i>Сычевский Анатолий Романович</i>	31
ЛЕКЦИЯ 14: Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской федерации. <i>Перовская Мария Николаевна</i>	41
ЛЕКЦИЯ 15: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – структура документа и разъяснения Российского морского регистра судоходства. <i>Перовская Мария Николаевна</i>	43
ЛЕКЦИЯ 16: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – требования по охране атмосферного воздуха и обращению со сточными водами. <i>Перовская Мария Николаевна</i>	44
ЛЕКЦИЯ 17: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – требования в области обращения с отходами. <i>Перовская Мария Николаевна</i>	46
ЛЕКЦИЯ 18: Образование отходов и обращение с ними на морских сооружениях (буровые платформы). <i>Перовская Мария Николаевна</i>	49
ЛЕКЦИЯ 19: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа. Угрозы экологической безопасности и методы их нейтрализации. <i>Кириллов Сергей Александрович</i>	50

ЛЕКЦИЯ 20: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН). Структура документа и особенности разработки. <i>Сычевский Анатолий Романович</i>	53
ЛЕКЦИЯ 21: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: методология моделирования аварийных разливов. <i>Трубкин Иван Петрович</i>	68
ЛЕКЦИЯ 22, 25: Природоохранное законодательство Российской Федерации: охрана биоразнообразия. <i>Шейнфельд Светлана Александровна</i>	69
ЛЕКЦИЯ 23: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: план ЛРН. Процедура согласования и экологической экспертизы. <i>Сычевский Анатолий Романович</i>	73
ЛЕКЦИЯ 24: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: методология математического моделирования распределения взвеси. <i>Трубкин Иван Петрович</i>	90
ЛЕКЦИЯ 26: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (промысловые беспозвоночные). <i>Горюнова Вера Борисовна</i>	91
ТЕРМИНЫ	93
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	98
СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ.....	98

СОДЕРЖАНИЕ 2 МОДУЛЯ

Второй модуль посвящен формированию устойчивых представлений о законодательных нормах ООС в рамках российской правовой системы. В рамках модуля происходит ознакомление с международным правовым механизмом охраны окружающей среды по особо актуальным разделам, таким как:

- международно-правовая охрана морской среды и биоресурсов Мирового океана;
- международно-правовая охрана атмосферы;
- защита окружающей среды полярных регионов;
- мирные средства урегулирования экологических споров;
- международная ответственность за ущерб, причиненный окружающей среде;

В рамках данного модуля происходит изучение требований законодательства Российской Федерации в области охраны морской среды, обращения с отходами при эксплуатации морских нефтегазовых сооружений, изучение нормативно-методической базы экологического сопровождения проектов нефтегазового комплекса и охраны окружающей среды. Рассматриваются вопросы содержания проектов природоохранного направления и другая документация, необходимая для работы производства

Состав модуля:

Раздел 1. Современный опыт экологического сопровождения морских нефтегазовых проектов.

Раздел 2. Обязанности Российской Федерации в части защиты ОС, вытекающие из международных конвенций и соглашений.

Раздел 3. Природоохранное законодательство Российской Федерации. Нормативная правовая база при освоении морских месторождений.

ПРОГРАММА 2 МОДУЛЯ

Нормативная правовая база в области охраны окружающей среды на морских акваториях

Раздел 1. Современный опыт экологического сопровождения морских нефтегазовых проектов.

лекция 01 Обеспечение соблюдения природоохранных требований при выполнении работ на шельфе подрядными организациями (основные требования и механизмы).

Кириллов С.А.

лекция 02 Экологическое сопровождение проектов: основные направления.

Шокина О.И.

лекция 03 Экологическое сопровождение проектов: оценка воздействия на окружающую среду – этапы и специфика шельфовых проектов. **Перовская М.Н.**

лекция 04 Конвенция ЭСПО: новое в отечественном законодательстве.

Подгорбунский К.В.

лекция 05 Конвенция ЭСПО: опыт реализации морских проектов в Российской Федерации. **Подгорбунский К.В.**

лекция 06 Экологическое сопровождение проектов: Государственный экологический надзор. **Кириллов С. А.**

лекция 07 Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (ихтиофауна).

Медянкина М. В.

лекция 08 Экологическое сопровождение проектов: производственный экологический контроль. **Кириллов С. А.**

лекция 09 Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит Принципиальные отличия от экологического контроля. **Кириллов С.А.**

лекция 10 Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия Методика расчета ущерба и варианты возмещения. **Ефимов А.Б.**

лекция 11 Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия Проблемы реализации. **Шокина О.И.**

лекция 12 Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит.

Шокина О.И.

Раздел 2. Обязанности Российской Федерации в части защиты ОС, вытекающее из международных конвенций и соглашений.

лекция 13 Международные документы, регламентирующие действия в случаях загрязнения моря нефтью. **Сычевский А.Р.**

лекция 14 Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации и о «нулевом сбросе» с судов и платформ. **Перовская М.Н.**

лекция 15 Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78): структура документа и разъяснения Российского морского регистра судоходства. **Перовская М.Н.**

Раздел 3. Природоохранное законодательство Российской Федерации.

Нормативная правовая база при освоении морских месторождений.

лекция 16 МАРПОЛ: требования по охране воздушного бассейна и обращению со сточными водами. ***Перовская М.Н.***

лекция 17 МАРПОЛ: требования в области обращения с отходами. ***Перовская М.Н.***

лекция 18 Образование отходов и обращение с ними на морских сооружениях (буровые платформы). ***Перовская М.Н.***

лекция 19 Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа. Угрозы экологической безопасности и методы их нейтрализации. ***Кириллов С.А.***

лекция 20 Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) Структура документа и особенности разработки. ***Сычевский А.Р.***

лекция 21 Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: Методология моделирования аварийных разливов. ***Трубкин И.П.***

лекция 22 Природоохранное законодательство Российской Федерации: охрана биоразнообразия. ***Шейнфельд С.А.***

лекция 23 Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: план ЛРН Процедура согласования и экологической экспертизы. ***Сычевский А.Р.***

лекция 24 Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: Методология моделирования распределения взвеси. ***Трубкин И.П.***

лекция 25 Природоохранное законодательство Российской Федерации: охрана биоразнообразия. ***Шейнфельд С.А.***

лекция 26 Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (промысловые беспозвоночные). ***Горюнова В.Б.***

ЛЕКЦИЯ 1: Обеспечение соблюдения природоохранных требований при выполнении работ на шельфе подрядными организациями (основные требования и механизмы). *Кириллов Сергей Александрович*

Задачи лекции: ознакомить слушателей с существующими подходами к организации взаимодействия организации-заказчика, подрядных организаций и сторонних организаций, привлекаемых для выполнения определенных работ, для обеспечения соблюдения требований природоохранного законодательства при выполнении работ на шельфе.

План проведения лекции:

1. Изучение опыта крупных компаний по организации взаимодействия заказчика и подрядных организаций в части обеспечения соблюдения природоохранных требований.
2. Организация производственного экологического контроля и мониторинга.
3. Организация взаимодействия с органами государственного экологического надзора.

В лекции рассматриваются вопросы организации взаимодействия организации-заказчика и подрядных организаций в части обеспечения соблюдения требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности на шельфе, в том числе:

- разработка внутренних документов организации-заказчика;
- подготовка экологического раздела конкурсной документации, включая квалификационные требования к исполнителям;
- включение в контракт (договор) на выполнение работ на шельфе пунктов, касающихся ответственности за соблюдение природоохранных требований, осуществления производственного экологического контроля и мониторинга, внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- организация и осуществление производственного экологического контроля и мониторинга силами организации-заказчика, подрядных организаций или привлекаемой сторонней организации;
- организация взаимодействия заказчика и подрядных организаций для обеспечения соблюдения природоохранных требований при выполнении работ на шельфе, определение ответственности каждой из сторон;
- взаимодействие с органами государственного экологического надзора.

Крупными отечественными и зарубежными компаниями накоплен значительный опыт организации взаимодействия с подрядными организациями на всех стадиях реализации проектов, связанных с негативным воздействием на окружающую среду.

Как правило для этого разрабатываются и утверждаются руководством компании внутренние корпоративные документы, оформленные, например, в виде стандартов организации.

Часто организация работ в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности осуществляется в одном блоке с обеспечением промышленной безопасности и охраной труда. Например, в ОАО «НК «Роснефть» действует интегрированная система управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды.

Также возможна разработка регламентирующих документов в рамках системы экологического менеджмента компании.

Значительных проблем можно избежать, включив конкретные требования к подрядным организациям в конкурсную документацию. Наличие у подрядной организации эффективной природоохранной службы, системы экологического менеджмента и необходимой нормативной документации позволяет снизить экологические риски, предупредить возникновение санкций со

стороны государственных надзорных органов и платы за сверхнормативное воздействие на окружающую среду.

Напротив, отсутствие у подрядной организации экологической службы, выявленные факты нарушений природоохранного законодательства при выполнении других работ повышают риск возникновения экологических проблем при реализации конкретных проектов.

В целях предупреждения привлечения к работам недобросовестных исполнителей в ряде компаний реализованы процедуры допуска, основанные на проверке готовности и соответствия квалификационным требованиям организаций-поставщиков услуг или производителей работ. В данном случае целесообразно в квалификационные требования к подрядным организациям включить пункты, обеспечивающие допуск к работам организаций, способных обеспечить соблюдение природоохранных требований в необходимом объеме.

Одним из важных вопросов, требующих решения на всех стадиях реализации проектов на шельфе, является организация и осуществление производственного экологического контроля и мониторинга. Эти вопросы должны быть проработаны при подготовке конкурсной документации и при заключении контрактов (договоров).

Производственный экологический контроль и мониторинг могут осуществляться силами организации заказчика, подрядной организации или привлекаемой сторонней организации. Для обеспечения координации работ и осуществления производственного экологического контроля и мониторинга в полном объеме необходимо разработать общий документ, регламентирующий совместную работу всех заинтересованных сторон в данной области, или внести соответствующие изменения в организационно-распорядительные и нормативные документы организации-заказчика и подрядных организаций.

При этом экологическая служба организации-заказчика должна осуществлять общий контроль за соблюдением природоохранных требований и координировать действия подрядных организаций, в том числе принимать необходимые корректирующие меры в соответствии с результатами производственного экологического контроля и мониторинга.

Успешная реализация проекта невозможна без организации взаимодействия с органами государственного экологического надзора в продолжение всего срока реализации проекта. Для этого необходимо обеспечить четкое разделение ответственности между заказчиком и подрядными организациями и координацию их действий в части обеспечения (сопровождения) проведения различных процедур:

- государственной экологической экспертизы проекта;
- согласования нормативной и разрешительной документации;
- согласования документов, регламентирующих осуществление производственного экологического контроля (при необходимости);
- государственного экологического надзора.

В таких условиях особые требования должны предъявляться к квалификации работников, отвечающих за взаимодействие с надзорными органами, и оперативности решения возникающих задач.

Термины и понятия:

инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Список нормативных документов:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ
Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ,
Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ

ЛЕКЦИЯ 2: Экологическое сопровождение проектов: основные направления. Шокина Ольга Игоревна

Задачи лекции: Лекция носит характер закрепления материала, рассмотренного в первом лекционном модуле. «Восстановление» у слушателей целостного представления о комплексе работ экологической направленности, возникающих при реализации шельфовых проектов.

План проведения лекции:

1. Систематика видов работ, сопряженных с экологическими аспектами деятельности и соблюдением природоохранного законодательства.
2. Общая характеристика отдельных направлений, являющихся фокусной областью второго модуля.

В первую очередь, хотелось бы повторно отметить те направления работ, которые имеют непосредственное или косвенное отношение к охране среды или соблюдению природоохранных требований при реализации шельфовых проектов:

Инженерно-экологические изыскания

Проектирование, включая разделы ОВОС и ПМООС

Планирование и организация природоохранных мероприятий

Контроль технологических операций, включая экологический контроль

Мониторинг окружающей среды

Супервайзинг работ подрядных организаций (по всем указанным направлениям)

Формирование отчетности: инвесторам, органам государственного надзора, иным заинтересованным пользователям.

Не останавливаясь специально на таких видах работ, как инженерно-экологические изыскания и мониторинг окружающей среды (подразумевая мониторинг лицензионного участка / площади), носящих характер систематических стандартизированных комплексных наблюдений за компонентами окружающей среды, в преддверии блока лекций второго модуля, посвященного требованиям природоохранного законодательства в части планирования и реализации хозяйственной деятельности, особо следует сосредоточиться на таких элементах экологического сопровождения проектов, как планирование природоохранных мероприятий, экологический контроль, экологический аудит и взаимодействие с надзорными органами.

Законодательство определяет указанные направления следующим образом:

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;

экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Все рассматриваемые нами в рамках модуля 2 направления работ направлены на минимизацию экологических рисков, соблюдение природоохранных требований, контроль соблюдения применяемых технологий.

Принципиальным различием экологического контроля и экологического аудита является не преследуемые этими процедурами цели, а «направленность» процесса.

Если экологический контроль направлен на конкретные операции в составе технологического процесса и осуществляется самим предприятием или же по заданию Заказчика сторонней организацией, то экологический аудит – это именно внешняя независимая проверка, направленная на:

выявление отклонений существующей практики от требований законодательства – задача, совпадающая с задачей экологического контроля;

выявление областей улучшения (минимизации существующих экологических рисков) – задача, касающаяся оптимизации внутренних процедур компании на всех стадиях реализации проекта хозяйственной деятельности на шельфе.

ЛЕКЦИЯ 3: Экологическое сопровождение проектов: оценка воздействия на окружающую среду – этапы и специфика морских (шельфовых) проектов. *Перовская Мария Николаевна*

Задачи лекции:

1. Ознакомление слушателей с процедурой ОВОС на основании нормативно-правовых документов;
2. Выявление специфических моментов в части нормирования воздействия на окружающую среду при оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности.

План проведения лекции:

1. Нормативная база проведения оценки воздействия на окружающую среду;
2. Сравнение понятий ОВОС и ПМООС;
3. Виды деятельности, осуществляемые в рамках разведки, изысканий, обустройства, добычи и ликвидации объектов добычи углеводородного сырья;
4. Специфика проведения оценки воздействия на окружающую среду в условиях прибрежных районов, территориального моря и континентального шельфа, с разбиением на различные среды (атмосферный воздух, водная среда, обращение с отходами и т.д., в том числе экономическая оценка);
5. Этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду (СИД, ТЗ на ОВОС, предОВОС, общественные обсуждения, окончательная редакция ОВОСа);
6. Специфика проведения общественных обсуждений в некоторых регионах Российской Федерации (региональное законодательство в части проведения общественных обсуждений);
7. Проведение общественной экологической экспертизы (возможности заказчика и инвестора);
8. Предоставление проектов и иной документации на государственную экологическую экспертизу;
9. Предоставление материалов на Главгосэкспертизу.

В данной лекции рассматриваются нормативные основы проведения оценки воздействия на окружающую среду и их применение к различной деятельности (разведка, изыскания, обустройство месторождений, добычи и ликвидации объектов добычи углеводородного сырья), проводимой на море. В связи с тем, что большинство методической и нормативной литературы предназначено для нормирования воздействия на сухопутные объекты, приводятся подходы к её использованию, а также применение литературных данных и данных объектов-аналогов.

Приводится сравнение понятий ОВОС и ПМООС для включения указанных понятий в Технические задания на проведение ОВОС для подрядчиков. Это сделано для того, чтобы в дальнейшем было возможно отстоять свою точку зрения в государственной экологической экспертизе, так как единого мнения до сих пор не существует.

В лекции рассмотрены этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду, применительно к объектам, находящимся на морской акватории, в совокупности с применением регионального законодательства.

К таким этапам относятся:

- сбор исходных данных о наличии особо охраняемых природных территорий, объектов культурного наследия и др.;
- уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- проведение общественных обсуждений в форме слушаний;
- проведение общественной экологической экспертизы;
- подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

В качестве стоимостного выражения оценки воздействия на окружающую среду, дан порядок затрат по разным компонентам окружающей среды.

Отдельно рассмотрено законодательство некоторых регионов, принявших регламенты проведения общественных обсуждений, а также возможности заказчика и инвестора в части проведения общественной экологической экспертизы по спорным проектам.

В заключительной части лекции рассмотрена процедура проведения государственной экологической экспертизы и Главгосэкспертизы и дан перечень документации по различным объектам хозяйственной деятельности.

Термины и определения:

оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

территориальное море Российской Федерации – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

Исходными линиями, от которых отмеряется ширина территориального моря, являются:

- линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально изданных в Российской Федерации морских картах;
- прямая исходная линия, соединяющая наиболее удаленные в сторону моря точки островов, рифов и скал в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов;
- прямая линия, проводимая поперек устья реки, непосредственно впадающей в море, между точками на ее берегах, максимально выступающими в море при наибольшем отливе;
- прямая линия, не превышающая 24 морские мили, соединяющая точки наибольшего отлива пунктов естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, берега которых принадлежат Российской Федерации;

• система прямых исходных линий длиной более чем 24 морские мили, соединяющих пункты естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, исторически принадлежащими Российской Федерации.

континентальный шельф Российской Федерации – морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации (далее – территориальное море) на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

общественные обсуждения – комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия

экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Список нормативной документации и литературные источники:

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное Приказом Госкомэкологии от 16 мая 2000 г. № 372.

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

ЛЕКЦИЯ 4: Конвенция ЭСПО: новое в отечественном законодательстве.

Подгорбунский Константин Викторович

Задачи лекции: ознакомить слушателей с требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г., далее Конвенция), выяснить особенности ее правоприменения в Российской Федерации и сравнить требования Конвенции и законодательства Российской Федерации в области оценки воздействия на окружающую среду.

Опасность нанесения ущерба окружающей среде не знает границ. Государства уже пришли к пониманию того, что для предотвращения этой опасности необходимо уведомлять и консультироваться друг с другом при рассмотрении всех крупных проектов, которые могли бы иметь значительное воздействие на окружающую среду, выходящее за рамки национальных

границ. Конвенция Эспо является ключевым шагом по объединению заинтересованных сторон для предотвращения нанесения ущерба окружающей среде.

Конвенция – международное соглашение, инициированное Европейской экономической комиссией ООН, и подписанное в Эспо, Финляндия, в 1991 году, вступившее в силу в 1997 году. Согласно Конвенции, процедура оценки воздействия на окружающую среду (включая публичные обсуждения) потенциально опасных проектов должна проводиться не только внутри государства, но и в сопредельных странах, которые могут быть затронуты воздействием этих объектов. В соответствии с Конвенцией, процедура оценки должна производиться на ранних стадиях планирования. Перечень объектов, которые могут воздействовать на сопредельные страны, содержится в Добавлении 1 Конвенции.

Россия подписала Конвенцию 06.07.1991, но не ратифицировала. Тем не менее, Россия руководствуется положениями Конвенции и это закреплено, в частности, в действующем Положении Госкомэкологии «Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Согласно пункту 2.9 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: «В том случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность может иметь трансграничное воздействие, проведение исследований и подготовка материалов по оценке воздействия на окружающую среду осуществляется с учетом положений Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

С требованиями Конвенции, касающимися участия общественности, перекликаются требования Орхусской конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

Цель Орхусской конвенции — поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

11 июля 2010 года в силу вступил протокол о Стратегической Экологической Оценке (СЭО). Протокол СЭО расширяет Конвенцию Эспо, обязывая отдельные Стороны интегрировать экологическую оценку в свои планы и программы на ранних стадиях планирования и, таким образом, помогает закладывать фундамент для устойчивого развития. Протокол также обеспечивает широкое участие общественности в процессе принятия государственных решений.

Россия Орхусскую конвенцию и протокол СЭО в данный момент не подписала, однако знание требований этих документов поможет оценить некоторые тенденции развития природоохранной отрасли международного права, которое имеет серьезное влияние на эволюцию российского законодательства, и будет полезно при реализации международных проектов.

Список нормативной документации:

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.).

Приказ Госкомэкологии N 372 от 16 мая 2000 г.

ЛЕКЦИЯ 5: Конвенция ЭСПО: опыт реализации морских проектов в Российской Федерации. Подгорбунский Константин Викторович

Задачи лекции: На основании имеющегося опыта участия Российской Федерации в процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (реализация проекта морского газопровода Норд Стрим), ознакомить слушателей с примером осуществления ОВОС в рамках конвенции Эспо.

Опыт трансграничной ОВОС компании Норд Стрим уникален. Это первый опыт участия России в Эспо процессе и самые широкомасштабные консультации в истории конвенции Эспо.

Национальное и международное законодательство требует от промышленных проектов предоставления тщательной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в рамках процесса выдачи разрешений. Компания Nord Stream провела такие национальные ОВОС в России, Финляндии, Швеции, Дании и Германии. Однако национальные ОВОС отображают только воздействие в пределах стран. Поэтому необходимо тщательно рассмотреть воздействие, возникающее в одной стране и оказывающее влияние на другую, и наоборот. В этом заключается цель Конвенции Эспо по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте – определить воздействие, пересекающее государственные границы и требующее проведения подробного обсуждения на государственном уровне между страной происхождения и потенциально испытывающей воздействие соседней территорией. Поэтому отчет Эспо Nord Stream являлся основой для отчетности по воздействию на окружающую среду, включая возможное трансграничное воздействие.

Конвенция Эспо обязывает стороны уведомлять друг друга, если предполагаемая деятельность может иметь воздействие за пределами государственных границ. Национальные оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) Nord Stream и Отчет Эспо являются прозрачными и контролируемыми средствами для достижения данной цели. Конвенция Эспо определяет государство, где происходит деятельность, вызывающая воздействие, как «Страну происхождения». Государство, где наблюдается воздействие, определяется как «Затрагиваемая сторона». Пятью странами, через воды которых проходит газопровод, являются Россия, Финляндия, Швеция, Дания и Германия (RU, FI, SE, DK, DE). Таким образом, каждая из них является «Страной происхождения». Россия подписала, но не ратифицировала Конвенцию Эспо, и в рамках проекта Nord Stream определяется как «Страна происхождения» и участвует в переговорном процессе постольку, поскольку это не противоречит ее законодательству. Четыре страны – Эстония, Латвия, Литва и Польша (EE, LV, LT, PL) – в разные периоды времени были затронуты работами в данных пяти странах. Таким образом, каждая из них является только «Затрагиваемой стороной». При проведении строительных работ, например, в Финляндии, затрагивающих Россию и Швецию, последние также выступают в роли «только Затрагиваемых сторон» в данный период времени. Следовательно, каждая Страна происхождения, при определенных обстоятельствах, также будет Затрагиваемой стороной. В данном трансграничном контексте ОВОС оценивают возможные последствия запланированной деятельности и незапланированных событий в соседних странах. Для воздействия запланированной деятельности приняты показатели «малая», «умеренная» и «большая» (значимость). Если воздействие после применения компенсационных мер по-прежнему классифицируется как «большое» – и другие меры не могут понизить данный показатель – то данная деятельность не разрешается или ей необходимо найти альтернативу. Для незапланированных событий приняты показатели воздействий «низкая», «умеренная» или «высокая» (значимость). По определению, такие события

могут происходить в любое время, в любом месте и иметь разнообразные последствия. Незапланированные события, как правило, маловероятны, но их возможность не игнорируется. Разработаны меры и процедуры на случай их возникновения. Также предусмотрены меры по снижению вероятности их возникновения.

Все девять стран на определенном этапе были затронуты воздействием, производимым в соседней стране. Это происходит на этапах строительства и эксплуатации газопровода. Любое воздействие во время строительства оценивается как малое, краткосрочное и преходящее, поскольку строительные работы постепенно перемещаются вдоль маршрута газопроводов со скоростью около 3 километров в день. Любое воздействие в связи с наличием действующих газопроводов, как ожидается, будет малым-умеренным и долгосрочным.

ЛЕКЦИЯ 6: Экологическое сопровождение проектов: государственный экологический надзор. Кириллов Сергей Александрович

Задачи лекции:

Рассмотреть особенности осуществления государственного экологического надзора при реализации проектов на шельфе, которые необходимо учесть экологами поднадзорных организаций при подготовке к контрольно-надзорным мероприятиям.

План проведения лекции:

1. Рассмотрение целей и задач государственного экологического надзора.
2. Изучение особенностей проведения контрольно-надзорных мероприятий деятельности на шельфе.
3. Рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой экологов поднадзорных организаций к контрольно-надзорным мероприятиям.

В рамках настоящей лекции рассмотрены вопросы проведения проверок органами государственного экологического надзора и подготовки к ним экологических служб организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на шельфе.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных природоохранных требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами посредством:

- организации и проведения проверок органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и гражданами;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа, прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований.

Реализация проектов на шельфе связана с экологическими рисками и подлежит государственному экологическому надзору федерального уровня. Удаленность и труднодоступность объектов, расположенных на шельфе, обуславливает специфику проведения проверок надзорными органами.

Проведение выездных проверок деятельности на шельфе осложнено рядом причин организационного, технического и экономического характера. В связи с этим, органами надзора в

максимальной степени будут использоваться доступные средства получения необходимой информации для выполнения своих задач, в первую очередь проведение документарных проверок. При этом значительное внимание может уделяться объектам вспомогательного назначения и деятельности по обеспечению основных производственных процессов.

Таким образом объектами государственного экологического надзора является деятельность всех организаций, участвующих в реализации проектов на шельфе, включая транспортные и сервисные компании.

В таких условиях необходимо обеспечить координацию деятельности всех заинтересованных организаций в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, разработку и утверждение необходимой природоохранной документации, нормативов и разрешений.

Получение надзорными органами в ходе проведения документарной проверки всей необходимой информации, включая результаты производственного экологического контроля, позволит им осуществить свои функции без проведения выездной проверки и запроса дополнительной информации. Это позволит снизить расходы государственного бюджета на осуществление надзорных мероприятий и административную нагрузку на природопользователей.

Это не касается случаев, когда проведение выездных проверок предусмотрено утвержденным планом проверок или надзорными органами получена информация, предусматривающая проведения такой проверки.

При проведении органами государственного экологического надзора выездной проверки необходимо обеспечить их взаимодействие с квалифицированными специалистами, способными ответить на возникающие вопросы и предоставить необходимую информацию. Желательно наличие такого специалиста непосредственно на проверяемом объекте или в крайнем случае качественной обратной связи с членами комиссии. От оперативности, полноты и качества предоставленной по запросу членов комиссии информации могут зависеть ее результаты.

Термины и понятия:

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Список нормативных документов:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Перечень нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, представляющих угрозу причинения вреда окружающей среде, для целей государственного экологического надзора, утв. постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2012 г. № 1193.

ЛЕКЦИЯ 7: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (ихтиофауна). *Медянкина Мария Владимировна*

Цель лекции: освоение основных положений Методики исчисления размера вреда, наносимого водным биоресурсам, при реализации хозяйственной деятельности в различных акваториях.

Задачи лекции:

1. Освоить основные понятия Региональной экологии.
2. Изучить биоресурсы Мирового океана и их использование человеком.
3. Оценить сырьевую базу Российского рыболовства в последние годы.
- 3) Место лекции в курсе профессиональной переподготовки

Лекция поможет специалистам освоить основные понятие региональной экологии, узнать запасы водных биоресурсов в Российской Федерации, ориентироваться в существующей нормативной базе и использовать ее основы в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Требования к уровню освоения материала. По завершении лекции слушатель должен:

- иметь представление о региональной экологии, районирование Мирового океана;
- знать биоресурсы Мирового океана и как они используются человеком;
- знать сырьевую базу российского рыболовства.

Содержание лекции:

Региональная экология. Промыслово-экологическая характеристика Мирового океана. Биоресурсы Мирового океана и их использование человеком. Районирование Мирового океана. Основные объекты, районы их промысла. Экономические и рыболовные зоны. Водные биоресурсы экономических рыболовных зон Российской Федерации. Сырьевая база российского рыболовства. Основные промысловые районы Атлантического, Тихого и Северного Ледовитого океана. Сырьевая база внутренних морей России (промысловая характеристика и сырьевая база Каспийского и Азово-Черноморского бассейна).

Термины и понятия:

биологическая продуктивность — способность природных биологических сообществ или отдельных популяций воспроизводить свою биомассу. Мерой биологической продуктивности служит величина *продукции* (в единицах массы), создаваемой за единицу времени на единицу пространства.

биомасса (как удельная величина) — суммарная сырая масса особей вида, группы видов или сообщества организмов, отнесенная к единице площади или водного объёма (на участке местообитания, в районе или зоне воздействия и т.д.). В нестрогом научном смысле термин «биомасса» применяется также для обозначения массы запаса промыслового вида или суммы запасов промысловых видов безотносительно к единице площади или объёма.

внутренние воды — вся водная часть территории государства, за исключением территориального моря. К внутренним водам относятся воды рек, ручьев, озер и иных водных объектов, в т.ч. пограничные воды в пределах границ территории государственной, а также воды (*внутренние морские воды*), расположенные в сторону берега от исходных линий территориального моря.

внутренние морские воды Российской Федерации — воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации [Федеральный Закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» — № 155-ФЗ от 31.07.1998 г., № 122-ФЗ от 22.08.2004 г.].

водная экологическая система (водная экосистема) — совокупность водных организмов и среды их обитания, связанных между собой потоком энергии и круговоротом вещества и объединенных в единое функциональное целое.

водные биологические ресурсы (водные биоресурсы) — рыбы, водные беспозвоночные, млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы [Федеральный Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ФЗ № 166-333 от 20.12.2004 г.].

водный объект — природный или искусственный водоём, водоток или иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима [Водный кодекс Российской Федерации — № 74-ФЗ от 03.06.2006 г.]. По Водному кодексу Российской Федерации (ст. 4), все водные объекты подразделяются на *поверхностные* и *подземные* водные объекты. К поверхностным водным объектам относятся: 1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие); 2) водотоки (реки, ручьи, каналы); 3) водоёмы (озёра, пруды, обводнённые карьеры, водохранилища); 4) болота; 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); 6) ледники, снежники. Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии. К подземным водным объектам относятся: 1) бассейны подземных вод; 2) водоносные горизонты. Границы подземных водных объектов определяются в соответствии с законодательством о недрах.

водный объект рыбохозяйственного значения — водный объект (или его часть, где обитают в естественных условиях рыбы, другие водные животные и растения), который используется или может быть использован для добычи (вылова) водных биоресурсов — объектов рыболовства, либо имеет значение для их сохранения, естественного размножения либо искусственного воспроизводства (рыбоводства, аквакультуры).

водосборный бассейн — территория, с которой речная система, море или озеро собирают воды. Водосборный бассейн ограничен водоразделами.

запас водных животных или растений (водных биоресурсов) общий — общая численность или сырая масса водных животных и растений всех возрастных категорий данного видов (совокупности видов) в данном водном объекте.

исключительная экономическая зона (ИЭЗ) Российской Федерации — морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. (№ 191-ФЗ) и нормами международного права. Внутренней границей ИЭЗ является внешняя граница территориального моря, а её внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. В пределах этого пространства прибрежное государство наделено суверенными правами, предоставленными ему «в целях разработки, разведки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в

отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра» [Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.]. Помимо этого прибрежное государство осуществляет юрисдикцию относительно деятельности по созданию и использованию искусственных островов, установок и сооружений, ведению морских научных исследований, осуществлению защиты и сохранения морской среды.

континентальный шельф Российской Федерации — включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения её сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка. Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива Российской Федерации, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема. Определение континентального шельфа применяется также ко всем островам Российской Федерации. Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря Российской Федерации. Внешняя граница континентального шельфа Российской Федерации находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница континентального шельфа Российской Федерации совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права [Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» — № 187-ФЗ от 20.11.1995 г.]. В соответствии со ст. 2 данного закона делимитация континентального шельфа между Российской Федерацией и государствами, побережья которых противолежат побережью Российской Федерации или являются смежными с побережьем Российской Федерации, осуществляется на основе международных договоров Российской Федерации или норм международного права.

нерестовый запас (годовой) — суммарная численность или масса половозрелых особей (производителей) данного вида рыб или беспозвоночных.

объекты рыболовства — водные биологические ресурсы, которые используются или могут быть использованы в качестве объектов добычи (промысла); искусственно воспроизводимые водные биоресурсы (рыбы, беспозвоночные животные, водные растения) на предприятиях рыбоводства (аквакультуры).

промысловый запас (годовой) водных животных или растений — суммарная численность или масса особей промыслового размера (или веса) данного вида (совокупности видов) объектов рыболовства того или иного водного объекта или его части (например, рыболовной зоны, подзоны и т.д.). Понятие используется при разработке промысловых прогнозов и регулировании рыболовства. Минимальные размер и вес добываемых (вылавливаемых) видов водных биоресурсов, как и другие ограничения рыболовства, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства [Ст. 26 Федерального Закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ФЗ № 166-333 от 20.12.2004 г.].

речной бассейн — территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоёмы и водотоки осуществляется в море или озеро [Водный кодекс Российской Федерации — № 74-ФЗ от 03.06.2006 г.]

рыбопродуктивность — свойство водного объекта воспроизводить и поддерживать в течение года определенную величину сырой массы (биомассы, запаса) объектов рыболовства. Различают биологическую (в исследованиях биологической продуктивности водоемов) и промысловую рыбопродуктивность. Определяется в весовых единицах, отнесенных к площади, обычно в кг/га.

рыбопродуктивность промысловая — годовой улов рыбы (и других объектов рыболовства), возможный без а для их воспроизводства и отнесенный к площади водного объекта или его части. Фактическая промысловая рыбопродуктивность, помимо состояния водных биоресурсов, относящихся к объектам рыболовства, зависит также от интенсивности и структуры рыболовства и может быть ниже или выше расчетной.

рыбохозяйственные бассейны — включают в себя моря и озёра с бассейнами впадающих в них рек, а также иные *водные объекты рыбохозяйственного значения* [Федеральный Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ФЗ № 166-333 от 20.12.2004 г.].

территориальное море (территориальные воды) — морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних вод (у государства-архипелага — за архипелажными водами). На этот морской пояс определенной ширины распространяется суверенитет прибрежного государства. Внешняя граница территориального моря является морской границей прибрежного государства. В настоящее время большинство морских государств (130), в том числе Российская Федерация, имеют ширину территориального моря в пределах до 12 морских миль.

численность (плотность поселений) — суммарная численность особей вида, группы видов или сообщества организмов и т.д., отнесенная к единице площади или объёма воды (на участке местообитания, в районе или зоне воздействия и т.д.).

Рекомендуемые источники:

Сырьевая база Российского рыболовства (районы российской юрисдикции). Справочно-аналитические материалы. Москва, 2012 г., 512 с.

ЛЕКЦИЯ 8: Экологическое сопровождение проектов: производственный экологический контроль. Кириллов Сергей Александрович

Задачи лекции:

1. Изучить цели и задачи производственного экологического контроля, нормативную правовую базу.

2. Рассмотреть особенности организации и проведения производственного экологического контроля при выполнении работ на шельфе.

План проведения лекции:

1. Изучение нормативной правовой базы производственного экологического контроля.

2. Рассмотрение целей и задач производственного экологического контроля.

3. Рассмотрение особенностей организации и проведения производственного экологического контроля при выполнении работ на шельфе.

В лекции рассматриваются вопросы организации и осуществления производственного экологического контроля при реализации проектов на шельфе.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) (далее – ПЭК) осуществляется в целях:

- обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;

- соблюдения природоохранных требований.

Также законом определена необходимость представления в органы государственного экологического надзора результатов ПЭК, сведений о лицах, ответственных за проведение ПЭК, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности.

В национальных стандартах ГОСТ Р 56061-2014. «Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля» и ГОСТ Р 56062-2014. «Производственный экологический контроль. Общие положения» рассмотрены основные вопросы организации и осуществления ПЭК.

Реализация проектов на шельфе, как правило, осуществляется с привлечением подрядных организаций. Для обеспечения соблюдения ими природоохранных требований необходима организация и осуществление эффективного производственного экологического контроля.

Общий контроль осуществляется организацией-заказчиком или же силами специализированной организации, привлекаемой к выполнению работ на основе контрактов (договоров). Кроме того подрядные организации также должны осуществлять ПЭК.

При этом необходимо обеспечить корреляцию порядков, регламентов, объектов контроля всех заинтересованных организаций, при необходимости разработать общую схему и порядок осуществления ПЭК для всего проекта.

Термины и понятия:

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Список нормативных документов:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

ГОСТ Р 56061-2014. Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля.

ГОСТ Р 56062-2014. Производственный экологический контроль. Общие положения.

ЛЕКЦИЯ 9: Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит. Принципиальные отличия от экологического контроля. *Кириллов Сергей Александрович*

Задачи лекции:

Изучить нормативную правовую основу экологического аудита.

Сравнить подходы и принципы экологического аудита и производственного экологического контроля.

План проведения лекции:

Изучение нормативной правовой базы экологического аудита.

Сравнение подходы и принципы экологического аудита и производственного экологического контроля.

Рассмотреть возможность применения экологического аудита при реализации проектов на шельфе.

В Российской Федерации действует ряд национальных стандартов (серии ГОСТ Р ИСО-14000), регламентирующих разработку и внедрение системы экологического менеджмента (СЭМ).

П. 4.5.1 ГОСТ Р ИСО 14001-2007 предусмотрено проведение:

- регулярного мониторинга и измерений ключевых характеристик осуществляемых операций, которые могут оказывать значимое воздействие на окружающую среду для оценки результативности применяемых методов управления и соответствия экологическим целям и задачам организации.

- периодической оценки соответствия применимым законодательным требованиям;

- внутренних аудитов системы экологического менеджмента с запланированной периодичностью для определения соответствия системы экологического менеджмента запланированным положениям экологического менеджмента, должным ли образом система внедрена и поддерживается ли в рабочем состоянии.

Основное отличие СЭМ (включая процедуры мониторинга и аудита) от производственного экологического контроля – добровольный характер его применения.

Учитывая, что СЭМ – это часть системы управления организацией, то целесообразно осуществлять разработку природоохранных организационно-распорядительных документов, в том числе касающихся взаимодействия с подрядными организациями, в рамках документации СЭМ.

В лекции рассмотрены вопросы внедрения СЭМ в качестве инструмента для обеспечения соблюдения природоохранных требований при реализации проектов на шельфе.

Термины и понятия:

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

экологический аспект (*environmental aspect*) – Элемент деятельности организации, ее продукции или услуг, который может взаимодействовать с окружающей средой.

система экологического менеджмента (*environmental management system*), **СЭМ (EMS)** – часть системы менеджмента организации, используемая для разработки и внедрения экологической политики и управления ее экологическими аспектами.

Список нормативных документов:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

ГОСТ Р ИСО 14001-2007 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».

ЛЕКЦИЯ 10: Экологическое сопровождение проектов: компенсаторные мероприятия. Методика ущерба и варианты возмещения. Ефимов Александр Борисович

Цель лекции: освоение основных положений Методики и иных нормативно-правовых актов в сфере компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам (далее, Методика) при проведении оценки воздействия на водные биоресурсы.

Задачи лекции:

1. Определить основные проблемные точки и правовые пробелы, существующие в области компенсации ущерба водным биоресурсам от хозяйственной деятельности на водных акваториях рыбохозяйственного значения.

2. Охарактеризовать существующие способы компенсации ущерба водным биоресурсам и возможности их практического применения.

3. Осветить перспективы развития института компенсаций ущерба водным биоресурсам в связи с принятием Федерального закона № 148-ФЗ от 02.07.2013 г. «Об аквакультуре (рыбоводстве)» и ряда разрабатываемых в связи с ним подзаконных нормативных актов.

3) Место лекции в курсе профессиональной переподготовки

Лекция поможет специалистам ориентироваться в существующей нормативной базе и использовать ее основы в области компенсации ущерба водным биоресурсам.

4) Требования к уровню освоения материала. По завершении лекции слушатель должен:

- корректно использовать положения Методики и иных нормативно-правовых документов при определении направления и объемов мероприятий по компенсации ущерба водным биоресурсам от хозяйственной деятельности на акваториях рыбохозяйственных водоёмов;

- владеть техникой определения направления и объема компенсационных мероприятий;

- уметь экспертно оценивать качество предложений по компенсации ущерба водным биоресурсам перед подачей материалов на согласование в органы Росрыболовства.

5) Содержание лекции

Законодательные и нормативно-правовые акты в области направления и объемов компенсационных мероприятий. Методика исчисления размера вреда, наносимого водным биоресурсам. Рекомендации рыбохозяйственных НИИ по предельно допустимым объемам выпуска молоди (личинок) водных биоресурсов. Виды компенсационных мероприятий и возможности их осуществления.

ЛЕКЦИЯ 11: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Проблемы реализации. Шокина Ольга Игоревна

Задачи лекции: ознакомить слушателей с существующими подходами к организации компенсационных мероприятий. Дать представление о структуре органов Росрыболовства,

вовлеченных в процесс разработки и согласования компенсационных мероприятий. Обозначить перечень проблем, существующих на настоящее время в этой сфере.

План проведения лекции:

1. Возможные способы компенсации ущерба водным биологическим ресурсам, предусмотренные законодательством.
2. Процедуры разработки и согласования компенсационных мероприятий.
3. Проблемы, сопряженные с реализацией согласованных компенсационных мероприятий, тенденции изменения существующих процедур.

На настоящий момент Методикой исчисления размера вреда (далее – Методика) предусмотрено несколько путей осуществления компенсационных мероприятий. Этим вопросам посвящены разделы методики, начиная с п.55 и до 64.

В обсуждаемой в настоящий момент редакции Методики указанные разделы не претерпели существенных изменений.

П. 56 гласит: субъектом (или Заказчиком) намечаемой деятельности планируется восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов посредством:

искусственного воспроизводства водных биоресурсов, организация таких мероприятий осуществляется в соответствии с Правилами организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации;

акклиматизации водных биоресурсов, подготовка и проведение таких мероприятий осуществляется в соответствии с Порядком осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Росрыболовства;

рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, подготовка и проведение таких мероприятий осуществляется в соответствии с Порядком проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, утвержденным приказом Росрыболовства.

Создание новых, расширение или модернизация существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение указанных выше мероприятий, осуществляется в случае, если в районе намечаемой деятельности (рыбохозяйственном бассейне) необходимые для проведения восстановительных мероприятий производственные мощности отсутствуют или их наличие не обеспечивает проведение восстановительных мероприятий в полном объеме.

Существующая на текущий момент процедура согласования компенсационных мероприятий включает следующие этапы:

Выполнение расчета ущерба на основании Методики с учетом:

объемов прогнозируемых потерь водных биоресурсов и их отдельных видов;

продолжительности негативного воздействия на водные биоресурсы, с учетом возможности и сроков, необходимых для их естественного восстановления;

целесообразности и возможности выполнения тех или иных восстановительных мероприятий, наличия технологий искусственного воспроизводства, состояния запасов водных биоресурсов и их кормовой базы;

наличия действующих или строящихся мощностей по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации в рыбохозяйственном бассейне (или регионе намечаемой деятельности);

социально-экономических и других условий в районе намечаемой деятельности;

экономической оценки вариантов восстановительных мероприятий.

Согласование расчетов ущерба, а также объемов планируемых компенсационных мероприятий с Федеральным агентством по рыболовству в составе проектной документации (постановление правительства Российской Федерации № 384 от 30.04.2013 г.). Этот этап включает в себя последовательную экспертизу материалов «проекта» следующими ведомствами: Росрыболовство - ЦУРЭН (Центральное Управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и акклиматизации) – ВНИРО (Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии). Каждое из названных ведомств имеет право добавить собственные рекомендации к запланированным мероприятиям. Результатом экспертизы является письмо-согласование ФАР с приложением Заключения ФБГУ ЦУРЭН, направляемое как обращающемуся за согласованием лицу, так и в территориальные органы Росрыболовства. С формальной точки зрения **Росрыболовство согласовывает определенную хозяйственную деятельность при условии выполнения компенсационных мероприятий, но не сами компенсации.**

Согласование территориальными органами Росрыболовства (тер.управлениями) конкретных форм проведения восстановительных мероприятий. На данном этапе в зависимости от тер. управления процедура может существенно различаться. Ее итогом является подтверждение возможности осуществления определенных мероприятий в конкретные сроки. В ходе согласования привлекаются подведомственные организации – территориальные Рыбводы – для подтверждения возможности осуществления запланированных мероприятий.

После согласования тер. управлением Росрыболовства следует обратиться к поставщику посадочного материала водного биологического ресурса, поскольку Заявка на выполнение мероприятий подразумевает указание помимо лица, финансирующего воспроизводство, лица фактически осуществляющего мероприятия.

При достижении соглашения подается заявка в Росрыболовство. Форма заявки утверждена Приказом Росрыболовства от 09.04.2012 г. № 299 «Об утверждении формы заявки на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов».

В настоящий момент в период активной разведки шельфовых месторождений основной проблемой является отсутствие свободных мощностей. В большинстве случаев все мощности подведомственных Рыбводам учреждений задействованы на выполнении государственного задания. Создавать рыбоводные мощности гос.учреждения не имеют возможности, так как для этого нужны значительные финансовые средства. Помимо прочего, они ограничены существующей бюрократической процедурой. Хотя Методика предусматривает в качестве одного из вариантов восстановительных мероприятий создание (реконструкцию) рыбоводных мощностей, такая работа является, по сути, отдельным проектом. Реализация такого решения, например, для отдельного объекта изысканий или же разведки чрезвычайно затруднена. Подобные решения необходимо закладывать заранее с инвестиционные региональные программы Заказчика.

Вторым проблемным вопросом является недостаточный спектр объектов искусственного воспроизводства в части количества выращиваемых видов. В связи с активной реализацией различных проектов по поиску и добыче полезных ископаемых потребность в рыбопосадочном материале у предпринимателей значительно превышает имеющийся потенциал действующих рыбоводных предприятий по производству молоди водных биоресурсов. Растущие объемы деятельности на шельфе влекут за собой большее по масштабу нанесение вреда, что в свою очередь затрагивает большее количество видов, подлежащих возмещению. Сейчас же возмещение ущерба осуществляется по принципу замены требуемого вида на имеющийся в наличии (см.

выше). Тем самым разрушаются естественные места нерестилищ и определенные виды рыб в водных объектах, где требуется выполнять компенсационные мероприятия.

Термины и понятия:

сохранение водных биоресурсов – поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания.

вред водным биоресурсам (ущерб водным биоресурсам) – суммарная величина понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды и затрат на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов.

восстановительные мероприятия (компенсационные мероприятия) – мероприятия, необходимые для восстановления водных биоресурсов и среды их обитания.

Список нормативных документов:

Федеральный закон от 24.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Федеральный закон от 02.07.2013 N 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 №384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания».

Приказ Росрыболовства от 09.04.2012 г. № 299 «Об утверждении формы заявки на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов».

Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденная приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166.

Правила организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.02.2014 № 99.

Порядок осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов, утвержденный приказом Росрыболовства от 06.05.2010 г. № 433.

Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, утвержденный приказом Росрыболовства от 11.06.2009 г. № 501.

ЛЕКЦИЯ 12: Экологическое сопровождение проектов: экологический аудит. *Шокина Ольга Игоревна*

Задачи лекции: Ознакомить слушателей с принципами, этапами и методами проведения внешнего экологического аудита на предприятии

План проведения лекции:

Принципы проведения аудита

Этапы проведения аудита

Методы сбора свидетельств аудита

Настоящая лекция посвящена процессу внешней аудиторской проверки предприятия.

В настоящее время регламентирующим документом в данном направлении является ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента». Стандарт переведен с английского языка. Адаптация к отечественной практике проведена условно. Все термины и определения в материалах курса соответствуют действующему на момент проведения занятий

законодательству и приведены дословно. Не следует пытаться разбирать текст стандарта синтаксически, во избежание нарушения описанных процедур.

Проведение внешнего аудита базируется на следующих шести принципах:

Целостность (integrity) - основа профессионализма.

Беспристрастность (fair presentation) - обязательство предоставлять правдивые и точные отчеты.

Профессиональная осмотрительность (due professional care) - прилежание и умение принимать правильные решения при проведении аудита.

Конфиденциальность (confidentiality) - сохранность информации.

Независимость (independence) - основа беспристрастности и объективности заключений по результатам аудита.

Подход, основанный на свидетельстве (evidence-based approach), - разумная основа для достижения надежных и воспроизводимых заключений аудита в процессе систематического аудита.

Аудиторы должны быть независимыми от проверяемой деятельности во всех случаях, когда это осуществимо, и всегда выполнять свою работу таким образом, чтобы быть свободными от предубеждений и конфликта интересов. При проведении внутренних аудитов аудиторы должны быть независимыми от руководителей подразделений и направлений деятельности, которые они проверяют. Аудиторы должны сохранять объективное мнение в течение всего процесса аудита для обеспечения того, чтобы выводы и заключения аудита основывались только на свидетельствах аудита.

Свидетельство аудита должно быть проверяемым. Оно основано на выборках имеющейся информации, поскольку аудит осуществляется в ограниченный период времени и с ограниченными ресурсами. Соответствующее использование выборок тесно связано с доверием, с которым относятся к заключениям по результатам аудита.

Этапы проведения аудита:

Организация аудита

Установление контакта с проверяемой организацией

Определение области аудита

Определение возможности проведения аудита (по критерию независимости, а также на основании достаточности ресурсов, адекватности содействия проверяемого лица, достаточности предоставленной информации)

Подготовка к проведению аудита «на месте»

Анализ предоставленных документов

Формирование плана аудита

Формирование аудиторской группы

Распределение ответственности (направлений работ) между членами группы

Подготовка рабочих документов

Проведение аудита «на месте»

Проведение предварительного совещания

Анализ документации

Обмен информацией

Сбор и верификация свидетельств аудита

Формирование выводов

Подготовка заключения

Проведение заключительного совещания

Подготовка и рассылка отчета по аудиту

Действия по результатам аудита

Для получения объективных свидетельств аудита аудиторами применяются следующие процедуры:

Проведение интервью;

Заполнение проверочных листов и вопросников, в т.ч. с участием персонала проверяемой организации;

Проведение анализа документации, в т.ч. с участием представителей проверяемой организации;

Осуществление представительных выборок, при необходимости с привлечением представителей проверяемой организации;

Проведение анализа документации (например, анализ записей, данных);

Наблюдение за выполнением работы;

Посещение производственных подразделений.

Предоставляемая по запросам аудиторов информация подвергается оценке по следующим критериям:

полнота - все ожидаемые сведения содержатся в представленном документе;

правильность - содержимое документа соответствует другим надежным источникам, таким как стандарты и правила;

совместимость - положения документа согласуются между собой и связанными с ним документами;

актуальность - положения, содержащиеся в документе, имеют силу на момент проверки;

достаточность - охватывают ли анализируемые документы область применения аудита и предоставляют ли они достаточную информацию для поддержания целей аудита;

открытость - способствует ли использование информации и коммуникационных технологий согласно применяемым методам аудита эффективному проведению данного аудита. При этом особое внимание уделяется информационной безопасности, обусловленной применяемыми правилами по обеспечению защиты данных (особенно для информации, которая выходит за рамки области применения аудита, но которая содержится в представленной документации).

Термины и понятия:

аудит – систематический, независимый и документируемый процесс получения **свидетельств аудита** и объективного их оценивания с целью установления степени выполнения согласованных **критериев аудита**.

критерии аудита – совокупность политик, процедур или требований, используемых в качестве эталона, в соотношении с которым сопоставляют **свидетельства аудита**, полученные при проведении аудита.

свидетельство аудита – записи, изложение фактов или другая информация, которые связаны с **критериями аудита** и могут быть проверены.

выводы (наблюдения) аудита - результаты оценки собранных свидетельств аудита на соответствие критериям аудита.

заключение по результатам аудита – выходные данные **аудита** после рассмотрения целей аудита и всех **выводов аудита**.

Список нормативных документов:

ГОСТ Р ИСО 14001-2007 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».

ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента».

ЛЕКЦИЯ 13: Международные документы, регламентирующие действия в случаях загрязнения моря нефтью. Сычевский Анатолий Романович

Задачи лекции: ознакомить слушателей с положениями международных документов, регламентирующих действия в случаях загрязнения моря нефтью.

Известно, какое огромное значение имел и имеет Мировой океан в жизни всех государств. Это и пути, соединяющие страны на различных континентах и необходимые для осуществления внешнеполитических и внешнеэкономических связей. Это и кладовая огромных богатств - живых и минеральных, ресурсов рыбы, нефти, газа, железо-марганцевых конкреций и т.д. Это и место широкомасштабных морских научных исследований морской среды.

Поэтому особое внимание уделяется международно-правовым средствам обеспечения защиты морской среды от загрязнения.

Как неоднократно отмечалось, причиной заключения международных соглашений, регулирующих те или иные аспекты торгового мореплавания, часто служили происшествия с конкретными судами. Так, причиной разработки Международной конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, послужила авария танкера «Торри Каньон».

Авария танкера произошла в 1967 году в открытом море недалеко от побережья Великобритании. Для предотвращения загрязнения по решению английского правительства танкер был подвергнут бомбардировке и уничтожен. Беспрецедентная по масштабам авария либерийского танкера «Торри Каньон» в открытом море нанесла огромный ущерб побережью и прибрежным водам Великобритании и Франции.

В международном праве в то время прибрежным государствам не предоставлялось право на вмешательство в плавание торговых судов в подобных случаях.

В том же году Великобритания обратилась в Международную морскую организацию (ИМО) с просьбой рассмотреть сложные вопросы, возникшие в результате этой аварии, в том числе вопрос о возможности принятия государством, побережью которого угрожает загрязнение в результате разлива нефти с судна, «находящегося в открытом море, соответствующих предупредительных мер».

В ноябре 1969 г. в Брюсселе была созвана Международная конференция для рассмотрения и принятия соответствующей конвенции.

29 ноября 1969 г. была принята Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью. Эта Конвенция была разработана Международной морской организацией (ИМО).

Конвенция вступила в силу 6 мая 1975 г. В настоящее время ее участниками являются свыше 70 государств, в том числе СССР (06.05.1975).

Конвенция подтверждает право государства принимать в открытом море такие меры, которые могут оказаться необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реально угрожающей их побережью (или связанной с ним интересам) опасности загрязнения или угрозы загрязнения нефтью вследствие морской аварии или действий, связанных

с такой аварией, которые, как разумно можно полагать, повлекут за собой вредные последствия в больших размерах, а также устанавливает процедуру вмешательства.

Согласно ст. 1 стороны Конвенции могут принимать в открытом море такие меры, которые необходимы для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реально угрожающей их побережью (или связанным с ним интересам) опасности загрязнения или угрозы загрязнения нефтью вследствие морской аварии или действий, связанных с такой аварией, и которые, как разумно можно полагать, повлекут за собой вредные последствия в больших размерах.

Конвенция определяет морскую аварию как столкновение, посадку на мель или иной морской инцидент или иное морское происшествие на борту судна либо вне его, в результате которого причиняется материальный ущерб или создается реальная угроза причинения материального ущерба судну либо грузу. Это определение может существенно отличаться от определения морской аварии, содержащегося в национальном законодательстве. Для предотвращения возникновения ущерба особое значение имеет упоминание об ином морском инциденте или ином морском происшествии.

Раскрывая понятие «связанные с ним интересы», Конвенция указывает на интересы прибрежного государства, которые непосредственно затрагиваются морской аварией или которым она угрожает, например:

- а) деятельность на побережье, в портах, включая рыболовство, которая является существенным источником средств к существованию занятых в ней людей;
- б) привлекательность затронутого района для туризма;
- в) здоровье населения побережья и благополучие затрагиваемого района, включая охрану биологических ресурсов моря, флоры и фауны.

Конвенция применяется ко всем судам, за исключением военных кораблей и государственных некоммерческих судов.

Из сферы действия Конвенции 1969 г. исключены установки или устройства для исследования и эксплуатации ресурсов дна морей и океанов и его недр.

Процедура вмешательства, установленная в Конвенции, сводится к следующему. Для принятия каких-либо мер прибрежное государство должно консультироваться с другими государствами, интересы которых затронуты морской аварией, в частности с государством флага. О предполагаемых мерах должны быть извещены все заинтересованные физические или юридические лица, чьи интересы могут быть затронуты этими мерами. Прибрежное государство должно принимать во внимание высказанные ими мнения. Если нет чрезвычайной срочности, до принятия каких-либо мер прибрежное государство может консультироваться с независимыми экспертами (их список ведется ИМО). До принятия мер и во время их осуществления прибрежное государство должно делать все от него зависящее для того, чтобы избежать любого риска для человеческой жизни и оказывать лицам, находящимся в бедственном положении, всяческую помощь. Меры, которые применяются прибрежным государством, должны быть соразмерны действительно причиненному или угрожаемому ущербу. Причем принимаются во внимание: вероятность причинения ущерба и его размер, если эти меры не будут приняты; вероятность того, что эти меры будут эффективными; размер ущерба, который может быть причинен этими мерами. Если прибрежное государство в нарушение Конвенции приняло меры, причинившие ущерб, оно должно выплатить компенсацию в размере ущерба, причиненного мерами, превышающими те, которые были бы разумно необходимы для достижения целей, указанных в ст. I этой Конвенции.

В соответствии со ст. VIII Конвенции 1969 г. споры между государствами-участниками относительно принятых мер, а также выплаты компенсации и ее размера, если их урегулирование

путем переговоров оказалось невозможным, могут быть переданы по просьбе любой стороны в споре на рассмотрение примирительной процедуры, а если примирение не будет достигнуто, спор может быть передан на рассмотрение арбитража в порядке, установленном в Приложении к Конвенции 1969 г.

Еще до вступления Конвенции в силу было ясно, что сфера ее действия должна быть значительно шире и включать случаи загрязнения не только нефтью, но и другими веществами, представляющими угрозу для побережья. 2 ноября 1973 г. в Лондоне был принят Протокол о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения веществами, иными, чем нефть.

Протокол вступил в силу 30 марта 1983 г. и в настоящее время его участниками являются свыше 40 государств.

Согласно ст. I Протокола, его участники могут принимать в открытом море меры, могущие оказаться необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реальной опасности, которую представляют для их побережья или связанных с ним интересов загрязнение или угроза загрязнения веществами, иными, чем нефть, вследствие морской аварии которые, как разумно можно ожидать, повлекут значительные вредные последствия. В отношении, в частности, условий вмешательства, принимаемых мер Протокол отсылает к Конвенции 1969 г. Поэтому ст. IV Протокола устанавливает, что его участником может быть лишь государство, которое является стороной Конвенции 1969 г.

Согласно п. 2 ст. I Протокола, государство может осуществить вмешательство в случае загрязнения или угрозы загрязнения веществами, перечисленными в списке, который составляется соответствующим органом, определенным ИМО, и другими веществами, которые способны создать опасность для здоровья людей, причинить ущерб живым ресурсам, ухудшить условия отдыха или помешать другим видам правомерного использования моря. Применительно к веществам, не вошедшим в список, сторона, осуществляющая вмешательство, должна доказать, что это вещество, насколько можно разумно предположить, представляло собой при обстоятельствах, существующих в момент вмешательства, серьезную и реальную опасность, аналогичную той, какой является какое-либо из веществ, перечисленных в списке.

На 38-й сессии Комитет утвердил список веществ, который вступил в силу 19 декабря 1997г.

Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству

Причиной создания этой Конвенции послужила тяжелая авария танкера «Eххон Valdez» у берегов Аляски в марте 1989 г. Ее политические последствия были таковы, что на заседании «семерки» ведущих государств, состоявшемся в Париже в июле того же года, была принята Декларация по защите окружающей среды, среди положений которой содержался призыв к ИМО предложить дополнительные меры по предотвращению загрязнения с судов. 16-51 сессия Ассамблеи ИМО (октябрь 1989 г.) приняла Резолюцию А.674 (16) «Международное сотрудничество в обеспечении готовности в случаях загрязнения нефтью и действиях по борьбе с ним», в которой, признавая серьезный характер недавних инцидентов, повлекших загрязнение моря в результате аварий танкеров, предложила Комитету по защите морской среды разработать для рассмотрения на международной конференции проект конвенции, которая обеспечивала бы структуру международного сотрудничества в борьбе с крупными инцидентами, повлекшими загрязнение нефтью, с учетом опыта, полученного в рамках существующих региональных мероприятий.

Конференция, которая состоялась в Лондоне с 19 по 30 ноября 1990 г., приняла Международную конвенцию по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (БЗНС 1990 г.).

Согласно ст. 1 БЗНС 1990 г., стороны обязуются принимать индивидуально или совместно все надлежащие меры в соответствии с Конвенцией и ее Приложением по обеспечению готовности на случай инцидента, вызывающего загрязнение, и борьбе с ним. Хотя Конвенция не применяется к военным кораблям, военно-вспомогательным или другим судам, принадлежащим государствам или эксплуатируемым ими и используемым в настоящее время только на правительственной некоммерческой службе, каждая сторона обеспечивает путем принятия соответствующих мер, чтобы такие суда действовали на основе Конвенции, насколько это разумно и практически осуществимо. Конвенция распространяется и на морские платформы, занятые в разведке, добыче или производстве газа или нефти, а также на морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти.

В соответствии со ст. 3 БЗНС 1990 г. суда должны иметь на борту Судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью (SOPEP), как того требуют положения, принятые ИМО для этой цели. Судно, на борту которого должен находиться такой план, во время нахождения в порту или морском терминале подлежит инспектированию должностными лицами в соответствии с практикой, предусмотренной существующими международными соглашениями или национальным законодательством участников Конвенции.

Планы чрезвычайных мер должны иметь операторы морских установок, а также органы и операторы, ответственные за морские порты. Эти планы согласовываются с национальной системой и одобряются в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

Каждая сторона Конвенции БЗНС 1990 г. требует от капитанов или других лиц, ответственных за суда, плавающие под ее флагом, и лиц, ответственных за морские установки, находящиеся под ее юрисдикцией, безотлагательно сообщать о любом событии, связанном с их судном или морской установкой, повлекшем сброс, или о возможном сбросе нефти (судно сообщает ближайшему прибрежному государству, оператор морской установки - прибрежному государству, под юрисдикцией которого находится терминал). Эти же лица обязаны безотлагательно сообщать о любом замеченном событии, повлекшем сброс нефти, или о присутствии нефти в море.

Область действия SOPEP ограничивается бортом судна, а сам План предусматривает действия экипажа, необходимые для прекращения аварийного разлива нефти с судна и ликвидации последствий аварийного разлива нефти на судне, а также при оповещении властей. Действие SOPEP не распространяется на акваторию, на которую происходит вылив нефти из аварийного судна.

Следует различать SOPEP и План ЛРН организации, осуществляющей эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море.

Лица, ответственные за морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, безотлагательно сообщают о любом событии, повлекшем сброс, или о возможном сбросе или о присутствии нефти компетентному национальному органу. Морские инспекционные суда и воздушные суда, а также надлежащие службы или должностные лица безотлагательно сообщают о

любом замеченном событии, происшедшем в море или морском порту, либо об объекте, связанном с обработкой нефти, повлекшей сброс нефти, или о присутствии нефти компетентному национальному органу или, в зависимости от обстоятельств, ближайшему прибрежному государству.

В Российской Федерации существуют Планы ЛРН администраций морских портов и Планы ЛРН специализированных морских нефтеналивных портов.

Пилоты гражданских воздушных судов тоже безотлагательно сообщают ближайшему прибрежному государству о любом таком событии.

Сообщения передаются капитанами судов в соответствии с требованиями, разработанными ИМО и основанными на руководствах и общих принципах, принятых Организацией. Здесь имеются в виду «Общие принципы систем судовых сообщений и требований к судовым сообщениям, включая руководство по передаче сообщений об инцидентах, повлекших сброс опасных грузов, вредных веществ и/или загрязнителей моря», принятые Ассамблеей ИМО в 1997 г. Другие сообщения передаются в соответствии с этими же руководствами и общими принципами, насколько это применимо.

По получении сообщения или информации каждая сторона Конвенции оценивает событие, чтобы определить, является ли оно инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью; оценивает характер, масштабы и возможные последствия инцидента и незамедлительно информирует все государства, интересы которых затронуты или могут быть затронуты этим инцидентом, о своих оценках и предпринятых действиях.

Когда это оправдано серьезным характером инцидента, участнику Конвенции следует непосредственно или через региональную организацию или соглашение направить ИМО соответствующую информацию. Другие государства, когда это оправдано серьезным характером инцидента, настоятельно призываются информировать ИМО о своих оценках степени угрозы их интересам и о любых предпринятых или предполагаемых действиях.

Согласно ст. 6, каждая сторона Конвенции учреждает национальную систему срочной и эффективной борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью. Эта система как минимум включает: компетентный национальный орган или органы, ответственные за обеспечение готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью; национальный оперативный пункт или пункты связи, которые отвечают за получение и передачу информации; орган, который имеет право от имени государства обращаться за помощью или принимать решения об оказании помощи; национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности к реагированию, принимая во внимание руководство, разрабатываемое ИМО.

В дополнение к этому каждая сторона Конвенции БЗНС 1990 г. в пределах своих возможностей индивидуально или посредством двустороннего или многостороннего сотрудничества, совместно, в том числе с нефтяной промышленностью, судоходными компаниями, портовыми властями учреждает минимальное количество размещаемого в заранее определенном месте оборудования для борьбы с разливами нефти, программу учений и подготовки персонала, подробные планы и средства борьбы, механизм или договоренность о координации борьбы с инцидентами с соответствующими средствами мобилизации необходимых ресурсов.

Каждая договаривающаяся сторона обеспечивает представление в ИМО текущей информации о размещении данных дальней связи, районах ответственности органов и организаций, оборудовании для борьбы с загрязнением, своем национальном плане чрезвычайных мер.

Участники Конвенции БЗНС 1990 г. договариваются, что, в зависимости от своих возможностей и наличия соответствующих ресурсов, они будут сотрудничать и предоставлять консультативные услуги, техническое обеспечение и оборудование для целей борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение, когда это оправдывает серьезный характер такого инцидента, по просьбе любой стороны, которой нанесен или может быть нанесен ущерб.

Финансирование расходов основывается на положениях, изложенных в Приложении. Так, запрашивающая сторона возмещает оказывающей помощи стороне расходы, связанные с ее действиями. Если действия были предприняты какой-либо стороной по своей собственной инициативе, эта сторона несет расходы, связанные со своими действиями. Заинтересованные стороны в каждом конкретном случае могут договориться и об ином распределении расходов.

Сторона, запрашивающая помощь, и сторона, ее оказывающая, сотрудничают в осуществлении действий, касающихся требований о возмещении понесенных расходов, и, в частности, учитывают существующие правовые режимы. В случае если предпринятые действия не позволяют получить полное возмещение расходов, сторона, запрашивающая помощь, может обратиться с просьбой отказаться от возмещения расходов, которые превышают сумму компенсации, снизить расходы или отсрочить возмещение.

Сторона, которая обратилась за помощью, может обратиться в ИМО с просьбой оказать содействие в выявлении источников для предварительного финансирования расходов по ликвидации загрязнения.

В соответствии с применимыми международными соглашениями каждая сторона принимает необходимые правовые или административные меры, способствующие прибытию на свою территорию и убытию с нее морских и воздушных судов и других видов транспорта, занятых в борьбе с инцидентами или перевозкой персонала, грузов, материалов и оборудования, и быстрому их перемещению по своей территории (ст. 7 БЗНС 1990 г).

20-я сессия Ассамблеи ИМО (Резолюция А.869(20)) приняла Руководство по облегчению борьбы с загрязнением в соответствии со ст. 7 Конвенции БЗНС 1990 г. и ее Приложением.

Согласно ст. 8 БЗНС 1990 г., стороны договариваются сотрудничать непосредственно или через ИМО либо соответствующие региональные организации или соглашения в поощрении обмена результатами программ и разработок, относящихся к улучшению современного состояния готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью, включая технологии и средства наблюдения и т.д. Стороны договорились также сотрудничать в проведении на регулярной основе международных симпозиумов по соответствующим темам, разработке стандартов совместимых средств и оборудования для борьбы с загрязнением нефтью.

Согласно ст. 9 БЗНС 1990 г., стороны обязались непосредственно или через ИМО и другие международные органы оказывать тем сторонам, которые запрашивают техническую помощь, поддержку в подготовке персонала, обеспечении наличия необходимых технологий, оборудования и технических средств, упрощении проведения других мероприятий, обеспечивающих готовность и реагирующих на случай инцидентов, составление совместных программ исследования и разработок. С учетом своего национального законодательства, правил и принципов стороны будут сотрудничать в передаче соответствующей технологии.

Для обеспечения двустороннего и многостороннего сотрудничества стороны стремятся заключать соглашения об обеспечении готовности и реагировании на случай загрязнения нефтью - ст. 10 БЗНС 1990 г.

В настоящее время в Российской Федерации действуют двусторонние и многосторонние договоры:

- Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 года (Хельсинкская конвенция);

- Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 года (Бухарестская конвенция);

- Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 года (Тегеранская конвенция);

- Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике от 15.05.2013;

- План действий по защите, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды Северо-западной части Тихого океана (НОУПАП) 1994 - Northwest Pacific Action Plan (NOWPAP);

- Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях от 26.10.1989;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегии о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море от 28.04.1994;

- Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных штатов Америки о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях в чрезвычайных ситуациях от 11.05.1989;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря нефтью и другими вредными веществами от 08.10.2009;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря, включая Калининградский (Вислинский) залив, нефтью и другими вредными веществами от 06.12.2010.

В рамках указанных международных договоров проводятся рабочие встречи представителей государств, симпозиумы, учения по связи, командно-штабные тренировки, комплексные учения с обязательной отработкой ликвидации разлива нефти в море и на берегу.

Стороны поручают ИМО - ст. 12 БЗНС 1990 г., при условии ее согласия, выполнять следующие функции и действия: информационные услуги (получение, составление и распространение информации; оказание помощи в определении источников финансирования), обучение и подготовка, технические услуги, техническая помощь.

Конвенция БЗНС 1990 г. вступила в силу 13 мая 1995 г.

Россия является участницей Конвенции.

23 июля 2009 года издано постановление Правительства Российской Федерации № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».

Особенности российского законодательства о предотвращении загрязнения морской среды

Данному направлению уделяется большое внимание со стороны международных и национальных законодателей. Причины этого, с одной стороны, заключаются в экологическом значении Мирового океана и глобальном характере угроз, связанных с изменением его уровня, ухудшением качества морских вод, снижением биоразнообразия, ростом экологических катастроф и бедствий на море и т.п. С другой стороны, возрастает роль живых и минеральных ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны (морской район, включающий

водную толщу, морское дно и недра, находящиеся за пределами территориального моря, и прилегающий к нему) в обеспечении жизненных потребностей людей.

Поэтому использование и охрану континентального шельфа и исключительной экономической зоны регулируют многочисленные нормативные правовые документы: федеральные законы «О континентальном шельфе Российской Федерации» № 187-ФЗ от 30.11.1995 г.; «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» № 155-ФЗ от 31.07.1998 г.; «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» № 191-ФЗ от 17.12.1998 г.; «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г.; «О животном мире» № 52-ФЗ от 24.04.1995 г.; Закон Российской Федерации № 2395-1 «О недрах» от 03.03.1995 г., Водный кодекс Российской Федерации № 74-ФЗ от 03.06.2006 г.; постановления Правительства Российской Федерации по вопросам охраны водных биоресурсов, например, «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков» № 746 от 05.12.2006, «Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» № 44 от 19.01.2000 г., от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Существенную роль играют акты международного морского и экологического права, Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращению загрязнения.

Это далеко не полный перечень источников права.

Их действие распространяется на имеющие различную объективную форму существования, экологическую и экономическую ценность, правовой статус и режимы охраны объекта. Число таких объектов велико, а структура достаточно сложна. Во-первых, это морская среда, континентальный шельф и исключительная экономическая зона, взятые как бы сами по себе. Во-вторых, это их живые и неживые ресурсы. В-третьих, это интересы Российской Федерации и предметно выраженные виды деятельности, например прокладка подводных кабелей, трубопроводов. В-четвертых, это различные правомерные виды пользования, например, добыча нефти на шельфе, которые представляют опасность для окружающей среды.

Кроме того, правовое регулирование осложняется различиями статусов отдельных частей (компонентов) этих объектов и необходимостью введения разных режимов их охраны, например открытого моря, внутреннего моря, территориального моря, прилегающей зоны. Понятия, статусы, режимы охраны, дозволения, ограничения и запреты в использовании устанавливаются нормами международного и национального морского и экологического права.

Основные задачи правовой охраны состоят в предотвращении загрязнения морской среды вредными для живых ресурсов моря и правомерных видов пользования (судоходство, туризм, промысел живых ресурсов и т.п.) путем регулирования порядка захоронения отходов, сброса в морские воды сточных вод с объектов, расположенных на берегу, или с морских либо воздушных судов, платформ и других искусственных сооружений; обеспечение безопасной с экологической точки зрения деятельности по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны; неистощительной добычи морских биоресурсов. Эти и другие задачи решаются с помощью таких средств как мониторинг морского пространства,

установление особого порядка регистрации капитанами морских и иных судов операций с вредными веществами и отходами, особого порядка оповещения в случае аварии, например, при утечке нефти, установление квот и ОДУ (общедопустимых уловов) на добычу живых ресурсов моря, а также организацией морских заповедников, проведением мер контроля, обязательным проведением государственной экологической экспертизы по проектам разработки минеральных ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны, введением запретов на добычу отдельных видов рыб и морских млекопитающих и т. п., наконец, установлением мер юридической ответственности (ст. 8.16-8.20 КоАП Российской Федерации, ст. 252, 253 УК РФ).

Все перечисленные средства широко представлены в российском законодательстве и поскольку большинство из них было принято во исполнение международных обязательств Российской Федерации (СССР), уровень соответствия международным требованиям и стандартам достаточно высок.

Более подробно остановимся на документе, который имеет большое прикладное значение для организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море.

Как я уже отмечал, 23 июля 2009 года издано постановление Правительства Российской Федерации от № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 607 Минтранс России и Росморречфлот назначены компетентными национальными органами, ответственными за обеспечение готовности и реагирование на случай загрязнения нефтью. Минтрансу России предоставлено право от имени Российской Федерации обращаться за помощью или принимать решение об оказании помощи, о которой поступила просьба.

Этим же пунктом установлено, что районом ответственности национальной системы обеспечения готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью являются внутренние морские воды, территориальное море и исключительная экономическая зона Российской Федерации.

Пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 607 определено:

«Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной таможенной службой разработать и по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в девятимесячный срок представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, определяющего порядок пропуска через Государственную границу Российской Федерации и условия пребывания иностранных морских и воздушных судов и других транспортных средств, занятых в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, а также персонала, грузов, материалов и оборудования, требующихся для борьбы с таким инцидентом».

02 августа 2010 года издано постановление Правительства Российской Федерации № 592 «Об утверждении Положения о порядке пропуска через государственную границу Российской Федерации и условиях пребывания иностранных морских и воздушных судов и других транспортных средств, занятых в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, а также персонала, грузов, материалов и оборудования, требующихся для борьбы с такими инцидентами».

Более подробно положения этого постановления Правительства Российской Федерации мы рассмотрим в следующей лекции.

Упомянутая национальная система обеспечения готовности и реагирования на случай загрязнения нефтью в Российской Федерации создана и функционирует.

Минтранс России (Росморречфлотом) в соответствии с требованиями пункта 4 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, создана функциональная подсистема организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности.

Пунктом 2 «Положения о функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности», утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2009 № 53 (зарегистрирован Минюстом России рег. № 13917 от 13.05.2009), установлено, что функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, и иных организаций, в полномочия которых входит решение задач по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море.

Заключение

В заключении считаю необходимым отметить, что в международных конвенциях подробно рассматриваются вопросы обеспечения выполнения применимых международных норм и стандартов, осуществляемого государством флага, государством порта и прибрежным государством.

Государства несут ответственность за ущерб и убытки, когда принятые меры являются незаконными или выходят за рамки разумно необходимых в свете имеющейся информации. При осуществлении своих прав и выполнении обязанностей государства не должны допускать никакой дискриминации по форме или по существу против судов любого другого государства.

В отношении профилактических мероприятий международное законодательство в частности пошло по пути инспектирования, освидетельствования и контроля за состоянием судов выходящих в плавание, установив стандарты технических характеристик.

Государства должны сотрудничать на всемирной и региональной основе непосредственно или через компетентные международные организации в формулировании и разработке международных норм, стандартов и рекомендуемых практики и процедур для защиты и сохранения морской среды.

Активное международное сотрудничество позволит обеспечить экологическую безопасность и эффективные действия при ликвидации разливов нефти на морских бассейнах.

Список нормативных документов по теме лекции:

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 года.

Протокол о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения веществами иными, чем нефть 1973 года.

Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года.

Протокол по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству при инцидентах, вызывающих загрязнение опасными и вредными веществами 2000 года.

- Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 592 «Об утверждении Положения о пропуске через государственную границу Российской Федерации и об условиях пребывания иностранных морских и воздушных судов и других транспортных средств, занятых в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, а также персонала, грузов, материалов и оборудования, требующихся для борьбы с такими инцидентами».

ЛЕКЦИЯ 14: Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации. *Перовская Мария Николаевна*

Задачи лекции:

Ознакомление слушателей с международными конвенциями и другими документами, содержащими положения об охране окружающей среды, в том числе в Арктическом регионе;

Рассмотрение документа «Правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации».

Понятие «нулевого сброса».

План проведения лекции:

Рассмотрение положений Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (принята 29 декабря 1972 года с Протоколом 1996 года к конвенции LDC);

Рассмотрение деклараций в части охраны Арктического региона;

Рассмотрение «Правил по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации», издаваемых Российским морским регистром судоходства;

Понятие нулевого сброса в соответствии с монографией Р. Мюррея «Цель-Zero Waste».

В «Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов» приводится информация о запрете на любое преднамеренное удаление (сброс) отходов и других материалов, размещении на хранение на морском дне отходов и других материалов, любых сбросов, а также запрет на экспорт отходов и других материалов в другие

страны для сброса или сжигания в море. Приведен перечень разрешенных операций с отходами, а также перечень отходов запрещенных и разрешенных к сбросу.

Реперно будут рассмотрены такие декларации как:

1. Рованиемская декларация, 1991 г.;
2. Декларация о защите окружающей среды Арктики, 1991 год.;
3. Стратегия защиты окружающей среды Арктики, 1991 год.;
4. Декларация о сотрудничестве в Баренцевом Евро-Арктическом Регионе, 1993 г.;
5. Нуукская декларация об окружающей среде и развитии в Арктике, 1993 г.;

Далее слушателям будет предложено рассмотреть «Правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации». Этот документ издается Российским морским регистром судоходства и включает в себя следующие шесть частей:

- положения по техническому наблюдению (область применения и формы освидетельствований для судов);
- конструкции, оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения нефтью (сепараторы льяльных вод, сигнализаторы, сборные танки и другие средства);
- конструкции, оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения при перевозке вредных веществ наливом;
- оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения сточными водами (сборные танки, очистное оборудование, системы удаления сточных вод);
- оборудование и устройство судов по предотвращению загрязнения мусором (сборные емкости, измельчители и прессы для мусора и инсинераторы);
- оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения атмосферы (контроль за выбросами, сжигание на судне).

В заключительной части лекции рассмотрен вопрос «нулевого сброса». Обязательное соблюдение этого правила прописано в большинстве дополнений к лицензиям на пользование недрами, в части добычи углеводородного сырья, однако подробно данный вопрос не рассматривается. Предлагается обсудить его с использованием положений монографии Р. Мюррея «Цель-Zero Waste».

Термины и определения:

конвенция (*convention, Uebereinkunft, соглашение*) – термин для обозначения международного договора, простого по форме и однопредметного по своему содержанию.

декларация – официальное заявление от лица государства или какой-нибудь организации с изложением принципов или программных положений; или название некоторых официальных документов с сообщением каких-либо сведений.

Список нормативной документации и литературные источники

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, 1972 г.

Правила по предотвращению загрязнения с судов, экспортирующихся в морских районах и внутренних водных путях Российской Федерации. НД № 2-020101-074. РМРС. СПб, 2013 г.

Р. Мюррей «Цель-Zero Waste» (перев. с англ.). – М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2004. 232 с.

ЛЕКЦИЯ 15: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – структура документа и разъяснения Российского морского регистра судоходства. *Перовская Мария Николаевна*

Задачи лекции:

Ознакомление слушателей со структурой конвенции МАРПОЛ 73/78 и разъяснениями, выпущенными Российским морским регистром судоходства в 2014 году.

План проведения лекции:

Рассмотрение положений Конвенции МАРПОЛ 73/78.

Рассмотрение документа «Руководство по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78».

Международная конференция, по предотвращению загрязнения моря, созванная ИМО в 1973 году, приняла Конвенцию МАРПОЛ, которая впоследствии была изменена Протоколом 1978 году.

В МАРПОЛ предусмотрены меры по сокращению и предотвращению загрязнения окружающей среды вредными веществами и мусором, образующимися в процессе нормальной эксплуатации судов, а также стационарных и плавучих платформ.

Конвенция вступила в действие 2 октября 1983 года. Россия присоединилась к настоящей Конвенции в 1983 году.

Правила, охватывающие различные источники загрязнения с судов, содержатся в шести Приложениях МАРПОЛ:

- Приложение I – Правила предотвращения загрязнения нефтью;
- Приложение II – Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом;
- Приложение III – Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимых морем в упаковке, грузовых контейнерах, съемных танках, автодорожных и железнодорожных цистернах;
- Приложение IV – Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов;
- Приложение V – Правила предотвращения загрязнения мусором с судов;
- Приложение VI – Правило предотвращения загрязнения атмосферы с судов.

Каждое Приложение состоит из Правил, в которых описаны термины и определения, меры по предотвращению загрязнения окружающей среды и исключения из правил.

В конце каждого Приложения приводятся Дополнения, которые содержат уточняющую информацию, формы документов и разъяснения по применению положений Конвенции.

Отдельной книгой представлены Единые толкования Приложений конвенции МАРПОЛ 73/78.

В связи с тем, что на данный момент официального перевода МАРПОЛ не существует, а на рынке присутствует перевод, выполненный ЗАО «ЦНИИМФ», Российский морской регистр судоходства в 2014 году выпустил нормативный документ (НД № 2-030101-026) «Руководство по применению положений международной конвенции МАРПОЛ 73/78».

Указанный документ содержит следующие разделы:

- положение по техническому наблюдению (виды и сроки освидетельствований);
- конструкция, оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения нефтью (танки, сепараторы, сигнализаторы и пр.);

- конструкция, оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения при перевозке вредных жидких веществ наливом (грузовые системы, вентиляция и др.);
- оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения сточными водами (сборные цистерны, установки для обработки сточных вод и др.);
- оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения мусором (сборные емкости, устройства измельчения и прессования мусора, инсинераторы и др.);
- оборудование и устройства судов по предотвращению загрязнения атмосферы (контроль за выбросами с судов и пр.).

Термины и определения:

конвенция (*convention, Uebereinkunft, соглашение*) – термин для обозначения международного договора, простого по форме и однопредметного по своему содержанию.

приложение конвенции – часть документа, по одному из видов предотвращения загрязнения окружающей среды с судов и стационарных или плавучих установок.

правило – предписание, устанавливающее порядок выполнения каких-либо действий.

дополнение – часть текста Конвенции, включающее в себя дополнительные материалы к Приложениям или разъяснения к ним.

международная морская организация или ИМО (*англ. International Maritime Organization, ИМО*) – международная межправительственная организация, является специализированным учреждением ООН, служит аппаратом для сотрудничества и обмена информацией по техническим вопросам, связанным с международным торговым судоходством.

Список нормативной документации и литературные источники:

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

Руководство по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78. НД № 2-020101-026. РМРС. СПб, 2014 г.

Михрин Л.М. Предотвращение загрязнения морской среды с судов и морских сооружений. – СПб., 2005. Часть 1 и 2.

ЛЕКЦИЯ 16: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – требования по охране атмосферного воздуха и обращению со сточными водами. Перовская Мария Николаевна

Задачи лекции:

Ознакомление слушателей с требованиями Приложения Конвенции «Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов» и применяемыми техническим оборудованием;

Ознакомление слушателей с требованиями Приложения IV Конвенции «Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов» и применяемыми техническим оборудованием.

План проведения лекции:

Рассмотрение положений Приложения Конвенции «Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов»;

Форма и периодичность освидетельствования судовых энергетических установок и инсинераторов;

Требования к контролю выбросов с судов;

Принципы работы инсинераторных установок и некоторые их виды;

Рассмотрение положений Приложения IV Конвенции «Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов»;

Форма и периодичность освидетельствования установок очистки сточных вод;

Принципы работы установок по очистке сточных вод и некоторые их виды;

Принципы работы установок по очистке льяльных вод и некоторые их виды;

Информация о типовом одобрении различных установок, находящаяся в свободном доступе на сайте РМРС;

Необходимость разработки судовладельцам российских судов и судовладельцам иностранных судов, осуществляющих деятельность в российских водах ПДВ и НДС.

О причислении сбросов к отходам, в соответствии с ФККО и Водным кодексом;

Требования национального законодательства при работе в 12-мильной зоне.

Приложение Конвенции «Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов» состоит из 4-х глав и 8-ми Дополнений, а также, в качестве дополнительной информации в Книгу включен текст «Технического кодекса по NO_x» (2008г.).

Во второй главе Приложения приводится информация об освидетельствовании судовых энергетических установок и другого оборудования. Более подробная информация, с пояснениями представлена в Руководстве по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78. В Дополнении дана форма освидетельствования и рассмотрены некоторые из пунктов, которые несут информацию для проектирования и дальнейшего контроля.

В третьей главе даны требования в отношении контроля за выбросами с судов. Хочется отметить, что в международной практике концентрации загрязняющих веществ от судовых энергетических установок в несколько раз превышают гигиенические нормативы, применяемые на территории Российской Федерации. Отсутствие методик по расчету выбросов загрязняющих веществ от судов не дает достоверной картины при проектировании работ на акватории в прибрежных зонах.

В презентации рассматриваются типы судовых инсинераторных установок и описывается принцип их действия, а также информация об их типовом одобрении, расположенная на сайте РМРС.

Рассматривается понятие льяльные воды объемы их образования на основе нормативных и литературных данных, а также методы их накопления, очистки и контроле при сбросе за борт. Рассмотрено соответствие концентрации нефтепродуктов при сбросе с разрешенной концентрацией в 15 ppm и сравнение с рыбохозяйственными нормативами.

Приложение IV Конвенции «Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов» состоит из 5-ти глав и Дополнения.

Во второй главе рассматривается процедура освидетельствования, которая более подробно раскрыта в Руководстве по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78.

В презентации рассматриваются типы судовых установок по очистке сточных вод и описывается принцип их действия, а также информация об их типовом одобрении, расположенная на сайте РМРС.

В материалах лекции затронута тема необходимости (законности требований) разработки ПДВ и НДС судовладельцам российских судов и судовладельцам иностранных судов, осуществляющих деятельность в российских водах, а также возможность причисления сточных вод к отходам, на основании ФККО.

Рассмотрена также тема применения национального законодательства совместно с положениями МАРПОЛ 73/78 при работе судов в 12-мильной зоне.

Термины и определения:

выброс – любой выпуск с судов в атмосферу или в море веществ, подлежащих контролю на основании настоящего Приложения.

судовой дизельный двигатель – любой поршневой двигатель внутреннего сгорания, работающий на жидком или двойном топливе, включая ускорительные/смесительные системы, если они применяются.

судовой инсинератор – судовую установку, предназначенную главным образом для целей сжигания.

сточные воды означают:

- стоки и прочие отходы из всех типов туалетов и писсуаров;
- стоки из медицинских помещений (амбулаторий, лазаретов и т.п.) через расположенные в таких помещениях раковины, ванны и шпигаты;
- стоки из помещений, в которых содержатся живые животные; или
- прочие сточные воды, если они смешаны с перечисленными выше стоками.

сборный танк – танк, используемый для сбора и хранения сточных или льяльных вод.

сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади (ст. 1 Водного кодекса Российской Федерации).

сефтесодержащая льяльная вода – вода, которая может быть загрязнена нефтью в результате, например, утечки или технического обслуживания в машинных помещениях. Любая жидкость, попадающая в осушительную систему, включая сборные колодцы, осушительный трубопровод, настил второго дна или сборные танки для льяльных вод.

Список нормативной документации и литературные источники:

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Руководство по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78. НД № 2-020101-026. РМРС. СПб, 2014 г.

Михрин Л.М. Предотвращение загрязнения морской среды с судов и морских сооружений. – СПб., 2005. Часть 1 и 2.

ЛЕКЦИЯ 17: Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) – требования в области обращения с отходами. *Перовская Мария Николаевна*

Задачи лекции:

Ознакомление слушателей с требованиями Конвенции в части обращения с отходами, методами минимизации образования отходов, обработки и обезвреживания отходов на судах.

План проведения лекции:

Рассмотрение положений Приложения V Конвенции МАРПОЛ 73/78 – Правила предотвращения загрязнения мусором с судов;

Примерный перечень отходов, образующийся на судах и его соотнесение с Федеральным классификационным каталогом отходов;

Журнал операций с мусором;

Руководство 2012 по выполнению Приложения V Конвенции МАРПОЛ 73/78, в том числе рассмотрение методов минимизации образования отходов на судах, их обработка и обезвреживание;

Форма и периодичность освидетельствования судовых емкостей по накоплению мусора и инсинераторов;

Получение данных из Российского морского регистра судоходства о типовом одобрении инсинераторных установок;

Проведение государственной экологической экспертизы на установки по сжиганию отходов на новых российских судах;

Необходимость разработки судовладельцам российских судов и судовладельцам иностранных судов, осуществляющих деятельность в российских водах ПНООЛР;

Требование национального законодательства в области обращения с отходами, при работе в 12-мильной зоне.

Приложение V МАРПОЛ 73/78 состоит из 10 правил, дает определения всем видам отходов, образующихся в процессе нормальной эксплуатации судов. Однако, в связи с тем, что перечень отходов, предложенный в Правиле 1, не является окончательным, при разработке раздела в составе ОВОС (ПМООС) или при составлении ПНООЛР приходится адаптировать названия отходов МАРПОЛ и ФККО.

В презентации к лекции дан примерный перечень отходов, образующихся на судах, и приведено его сравнение с ФККО.

В дополнении к Приложению V дается форма журнала по операции с мусором, в которой указано в какой форме ведутся записи при обращении с мусором (дата, место, объем и пр.).

В Дополнении к МАРПОЛ 73/78 приведено Руководство 2012 года по выполнению Приложения V. Оно имеет следующие главы;

- введение и общие положения;
- управление мусором, в которую входят такие пункты, как минимизация образования мусора, сбор, хранение и обработка мусора на борту, а также его сброс. Приведены данные по судовому оборудованию для обработки мусора;
- обращение с остатками груза твердых насыпных грузов;
- тренировка, обучение и информирование;
- портовые приемные сооружения для мусора;
- обеспечение соответствию Приложения V.

В процессе рассмотрения положений Руководства... будут рассмотрены типовые инсинераторные установки, установленные на ряде судов.

В процессе эксплуатации судов необходимо проводить освидетельствование судовых систем (накопительные емкости и инсинераторные установки) на соответствии требованиям МАРПОЛ и портовых служб. Свидетельства, выдаваемые Российским морским регистром судоходства (РМРС), бывают двух видов. В случае, если работы проводятся в непосредственной близости от берега, могут использоваться суда, освидетельствованные в Речном регистре судоходства.

На каждую инсинераторную установку должно иметься в наличии свидетельство о типовом одобрении, представленное в открытом доступе, в виде информации в базе РМРС. Однако, если представленная на судне установка снята с производства, в открытой базе информации о ней представлено не будет.

В случае, если инсинератор установлен на новом российском судне, он должен, в соответствии с действующим законом, получить положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации судовладельцы, имеющие у себя на балансе суда под российским флагом, обязаны разрабатывать Проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР). Указанное требование относится и к иностранным компаниям, планирующим осуществление деятельности в российских территориальных водах.

Термины и определения:

ближайший берег – означает от исходной линии, от которой, согласно международному праву, отсчитываются территориальные воды соответствующей территории.

бытовые отходы – все типы отходов, не относящиеся другими Приложениями, которые образовались в бытовых помещениях на борту судна. Бытовые отходы не включают сточные воды.

в пути означает, что судно начинает движение в море по курсу или по курсам, включая отклонение от самого короткого прямого маршрута, который удобен для навигации и увеличивает вероятность сброса на большой акватории моря.

зола от инсинераторов – означает пепел и шлаки, образующиеся в результате использования инсинераторов для сжигания мусора.

кулинарный жир – любой тип пищевого масла или животного жира, используемого или предназначенного для приготовления еды, но не включая еду, которая была приготовлена с использованием этих масел (жира).

мусор – все виды пищевых отходов, бытовых отходов и эксплуатационных отходов, все пластмассы, грузовые остатки, кулинарный жир, рыболовная снасть, и туши животных образованные во время нормального функционирования судна и подлежащие постоянному или периодическому удалению, за исключением веществ, которые определены или перечислены в других Приложениях к настоящей Конвенции. Мусор не включает свежую рыбу и её части образовавшиеся в результате лова в рейсе, или в результате разведения, которое включает перевозку рыбы, в том числе моллюсков для разведения и транспортировку выловленной рыбы, включая моллюсков на берег для обработки.

особый район – морской район, где по признанным техническим причинам, относящимся к его океанографическим и экологическим условиям, и специфике судоходства по нему необходимо принятие особых обязательных методов предотвращения загрязнения моря мусором.

отходы производства и потребления – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

пищевые отходы – любые испорченные или неиспорченные продовольственные продукты и включают фрукты, овощи, молочные продукты, домашнюю птицу, мясные продукты и продовольственные отходы образовавшиеся на борту судна.

пластмасса – твердый материал, который содержит в качестве важного ингредиента один или более высокомолекулярный полимер и который образуется (получает определенную форму) во время изготовления полимера или внедрения в готовое изделие посредством нагревания и/или под давлением. По присущим материалам свойствам пластмассы бывают твердыми и хрупкими, мягкими и упругими. В рамках этого Приложения, «все пластмассы» означают весь мусор, который состоит из или включает пластмассу в любой форме, включая синтетические тросы,

синтетические рыболовные сети, пластмассовые мешки для мусора и золы от инсинераторов, образующиеся при сжигании различных видов пластиков.

ПНООЛР – это основной экологический документ позволяющий субъекту заниматься хозяйственной деятельностью сопровождающейся производством отходов и способных нанести вред окружающей среде.

ФККО – Федеральный классификационный каталог отходов.

эксплуатационные отходы – все твердые отходы (включая шламы?), которые не подпадают под другие Приложения Конвенции, которые накапливаются на борту во время нормального технического обслуживания или операций на судне, или используются для обращения с грузом и его обработки. Эксплуатационные отходы также включают чистящие вещества и добавки, содержащиеся в грузовом трюме и воду для мытья. Эксплуатационные отходы не включают хозяйственные стоки, льяльные воды, или другие аналогичные сбросы, необходимы для эксплуатации судна, принимая во внимание руководящие принципы разработанные Организацией (ИМО).

Список нормативной документации и литературные источники:

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

Руководство по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78. НД № 2-020101-026. РМРС. СПб, 2014 г.

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об экологической экспертизе».

Федеральный классификационный каталог отходов, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014 № 445.

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждены Приказ Минприроды России от 05.08.2014 № 349.

Михрин Л.М. Предотвращение загрязнения морской среды с судов и морских сооружений. – СПб., 2005. Часть 1 и 2.

ЛЕКЦИЯ 18: Образование отходов и обращение с ними на морских сооружениях (буровые платформы). *Перовская Мария Николаевна*

Задачи лекции

Ознакомление слушателей с проблемой обращения с отходами на буровых платформах, в связи с их большими объемами и минимальными возможностями их переработки, утилизации или размещения на континентальном шельфе.

План проведения лекции

Законодательная основа обращения с отходами на буровых платформах.

Рассмотрение технологических процессов, как источников образования отходов;

Примерный перечень образующихся отходов и его соотнесение с Федеральным классификационным каталогом отходов;

Журналы операций с мусором, нефтью и сточными водами;

Правила накопления, методы первичной обработки отходов на судах, закачивание в пласт буровых отходов и передача отходов для обезвреживания и размещение на берег;

Сжигание отходов в инсинераторе и необходимость получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на установку.

Необходимость разработки ПДВ, НДС и ПНООЛР;

Требование национального законодательства в области обращения с отходами, при работе в 12-мильной зоне.

В материалах лекции в первую очередь рассматривается законодательная база в сфере обращения с отходами, как для участков, расположенных на континентальном шельфе, так и для территориального моря Российской Федерации.

Приведен анализ технологических процессов, которые могут являться объектами образования отходов (буровых, отходов производства и потребления, отходов жизнедеятельности персонала и пр.), а также приведен примерный перечень образующихся отходов и дано его сравнение с Федеральным классификационным каталогом.

Рассмотрена методическая база по расчету объемов образования отходов на стадии проектирования.

Подробно рассмотрены схемы по обращению с отходами в части накопления, обезвреживания на платформе, размещение на континентальном шельфе и передачи отходов на берег, посредством обслуживающих судов. Отдельно рассматривается процесс сжигания на платформе с помощью инсинераторной установки, а также о необходимости проводить государственную экологическую экспертизу для неё.

Кратко рассмотрено нормирование при установке платформы и её эксплуатации, в части необходимости разработки ПДВ, НДС и ПНООЛР в зависимости от расположения платформы (континентальный шельф или прибрежная зона Российской Федерации) и собственности (принадлежность Российской Федерации или другому государству).

Термины и определения:

НДС – проект нормативов допустимых сбросов.

особый район означает морской район, где по признанным техническим причинам, относящимся к его океанографическим и экологическим условиям, и специфике судоходства по нему необходимо принятие особых обязательных методов предотвращения загрязнения моря мусором.

ПДВ – проект нормативов допустимых выбросов.

Список нормативной документации и литературные источники:

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

Руководство по применению положений Международной конвенции МАРПОЛ 73/78. НД № 2-020101-026. РМРС. СПб, 2014 г.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об экологической экспертизе».

Федеральный классификационный каталог отходов, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014 № 445.

Правила охраны вод от загрязнения при бурении скважин на морских нефтегазовых месторождениях. РД 153-39-031-98.

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждены Приказ Минприроды России от 05.08.2014 № 349.

Михрин Л.М. Предотвращение загрязнения морской среды с судов и морских сооружений. – СПб., 2005. Часть 1 и 2.

ЛЕКЦИЯ 19: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа. Угрозы экологической безопасности и методы их нейтрализации. Кириллов Сергей Александрович

Задачи лекции:

Изучить нормативную правовую базу обеспечения экологической безопасности.

Рассмотреть методы идентификации и нейтрализации угроз экологической безопасности.

План проведения лекции:

Изучение нормативной правовой базы обеспечения экологической безопасности.

Взаимосвязь экологической безопасности с другими видами безопасности.

Рассмотрение угроз экологической безопасности и методов их нейтрализации.

Обеспечение экологической безопасности как одного из вида национальной безопасности регулируется Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» и природоохранным законодательством. Осуществляется на федеральном, региональном, местном, локальном и объектовом уровнях.

Деятельность по обеспечению экологической безопасности в общем виде включает:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537 приоритеты устойчивого развития России в части обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;
- ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определены основные угрозы экологической безопасности: возможное негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий на природную среду и жизненно важные интересы человека.

Таким образом, обеспечение экологической безопасности связано с предупреждением, снижением и нейтрализацией воздействия на окружающую среду производственных и иных объектов в условиях их нормального функционирования, а также в условиях чрезвычайных ситуаций.

Основные механизмы регулирования негативного воздействия на окружающую среду определены природоохранным законодательством:

- экологическая экспертиза;
- экологическое нормирование;
- экологический контроль и надзор.

Меры по предупреждению и ликвидации экологических последствий чрезвычайных ситуаций, аварий на опасных производственных объектах регламентируются федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Во многих организациях, как правило, вопросы охраны окружающей среды, промышленной безопасности и охраны труда решаются комплексно. Для этого создаются соответствующие подразделения, разрабатываются нормативные документы. Накоплен значительный опыт выполнения работ в данной области.

В данной лекции будут рассмотрены подходы к организации и выполнению мероприятий в области обеспечения экологической безопасности с учетом особенностей выполнения работ на шельфе.

Термины и понятия:

авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ].

вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ].

ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ].

национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства [Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537].

негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ].

промышленная безопасность опасных производственных объектов (промышленная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ].

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

угроза национальной безопасности – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства [Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537].

чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ].

экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

Список нормативных документов:

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

ЛЕКЦИЯ 20: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН). Структура документа и особенности разработки. Сычевский Анатолий Романович

Задачи лекции: ознакомить слушателей с организацией разработки Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (План ЛРН).

Одним из наиболее сложных вопросов организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - ЛРН) является планирование этих мероприятий.

Основой планирования является разработка Плана ЛРН и утверждение в установленном порядке.

В Российской Федерации по вопросам, касающимся предупреждения и ликвидации разливов нефти, создана Нормативная правовая база, включающая в себя: федеральные законы, постановления Правительства, приказы различных министерств, прошедшие регистрацию Минюста России.

Федеральные законы:

- от 30.04.1999 № 81-ФЗ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;

- от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

- от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;
- от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
- от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
- от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 23.07.2009 № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года»;
- от 22.12.2011 №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
- от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 14.11.2014 № 1188 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 и от 15.04.2002 № 240»;
- от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Приказы МЧС России:

- от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 14.04.2005, регистрационный № 6514);
- от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (зарегистрирован Минюстом России 20.03.2003, регистрационный № 4291).

Приказ Минприроды России от 03.03.2003 № 156 «Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации».

Приказ Минтранса России от 06.04.2009 № 53 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, регистрационный № 13917).

Распоряжения Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлота):

- от 16.04.2007 № АД-58-р «О создании Комиссии Федерального агентства морского и речного транспорта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности»;
- от 14.11.2012 № АД-304-р «О создании комиссии Федерального агентства морского и речного транспорта по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих деятельность в рамках

функциональных подсистем Росморречфлота единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обслуживающих организации (или их представительства и филиалы), обслуживающие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности Росморречфлота».

Законодательным основанием разработки Плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - План ЛРН) являются следующие положения Федеральных законов:

- часть первая статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в которой указано, что мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение ущерба и потерь в случае их возникновения, должны проводиться заблаговременно;

- пункт 1 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», в котором указано, что эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также транспортировка и хранение нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море допускается только при наличии Плана ЛРН.

План ЛРН – это обязательный документ, определяющий меры, необходимые для предупреждения, своевременного обнаружения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов, а также защиты персонала, населения и окружающей среды от вредного воздействия.

Основной целью Плана ЛРН является заблаговременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти (далее - ЧС(Н)), поддержание готовности сил и средств их ликвидации для обеспечения безопасности населения и территорий (акваторий), максимально возможное снижение ущерба и потерь в случае их возникновения.

Основными задачами планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (далее - ЛЧС(Н)) являются:

- обоснование уровня возможной ЧС(Н) и последствий ее возникновения;
- установление основных принципов организации мероприятий по предупреждению и ЛЧС(Н) на соответствующем уровне для определения достаточности планируемых мер с учетом состояния возможных источников ЧС(Н), а также географических, навигационно-гидрографических, гидрометеорологических особенностей районов возможного разлива нефти и нефтепродуктов;
- осуществление наблюдения и контроля за социально-экономическими последствиями ЧС(Н), мониторинга окружающей среды и обстановки на опасных производственных объектах и прилегающих к ним территориях;
- определение порядка взаимодействия привлекаемых организаций, органов управления, сил и средств в условиях чрезвычайной ситуации, организация мероприятий по обеспечению взаимного обмена информацией;

- обоснование достаточного количества и состава собственных сил и средств организации для ликвидации ЧС(Н), состоящих из подразделений спасателей, оснащенных специальными техническими средствами, оборудованием, снаряжением и материалами, аттестованных в установленном порядке (далее АСФ(Н)), и/или необходимости привлечения в соответствии с законодательством АСФ(Н) других организаций, с учетом их дислокации;

- установление порядка обеспечения и контроля готовности к действиям органов управления сил и средств, предусматривающего планирование учений и тренировок, мероприятий по обеспечению профессиональной подготовки персонала и повышения его квалификации, создание финансовых и материальных ресурсов, а также поддержание в соответствующей степени готовности АСФ(Н);

- составление ситуационного графика (календарного плана) проведения оперативных мероприятий по ЛЧС(Н);

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС(Н) и повышение устойчивости функционирования органов управления при возникновении чрезвычайной ситуации, а также экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС(Н);

- планирование мероприятий по ликвидации последствий ЧС(Н).

Пунктом 2 «Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 (далее – Правила ЛРН), установлено, что План ЛРН должен содержать:

а) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов;

б) максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренные пунктом 3 настоящих Правил ЛРН;

в) прогнозируемые зоны распространения разливов нефти и нефтепродуктов при неблагоприятных гидрометеорологических условиях с описанием возможного характера негативных последствий разливов нефти и нефтепродуктов для окружающей среды, населения и нормального функционирования систем его жизнеобеспечения;

г) первоочередные действия при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов;

д) действия производственного персонала и собственных аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (далее - собственные силы и средства) и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (далее - привлекаемые силы и средства) по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

е) расчет достаточности сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий;

ж) состав собственных сил и средств и (или) привлекаемых сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

з) расчетное время (сроки) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

и) схему организации управления, связи и оповещения при разливах нефти и нефтепродуктов;

к) мероприятия по организации временного хранения и транспортировки собранной нефти и нефтепродуктов;

л) календарные планы оперативных мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в соответствии с которыми проводится документирование работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

м) мероприятия по реабилитации загрязненных территорий и (или) водных объектов в соответствии с проектами (программами) рекультивации земель и восстановления нарушенного состояния водных объектов и водных биологических ресурсов;

н) порядок проведения с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, указанных в пункте 5 настоящих Правил ЛРН, комплексных учений по отработке взаимодействия собственных сил и средств и (или) привлекаемых сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов не реже одного раза в 3 года и в течение 30 календарных дней со дня уведомления об утверждении плана.

Пунктом 6 «Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613, установлено, что требования к разработке и согласованию Планов ЛРН, определяет МЧС России по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими регулирование деятельности в соответствующей сфере.

МЧС России реализовало указанное поручение издав приказ от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 14.04.2005, регистрационный № 6514) (далее - Правила разработки Планов ЛРН).

Считаю необходимым напомнить, что в соответствии с требованиями пункта 10 раздела II «Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, государственной регистрации подлежат, в том числе, нормативные правовые акты, имеющие межведомственный характер.

В соответствии с требованиями подпункта в) пункта 12 раздела II «Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», утвержденных приказом Минюста России от 04.05.2007 № 88 (зарегистрировано в Минюсте России 14.05.2007, регистрационный № 9449), государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему федерального органа исполнительной власти, утвердившего (двух или более федеральных органов исполнительной власти, совместно утвердивших) нормативный правовой акт.

Таким образом, зарегистрированный в Минюсте России 14.04.2005 (регистрационный № 6514) приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621, имеет межведомственный характер, то есть содержит правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему МЧС России, и осуществляющих деятельность в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Вышеуказанные нормы в полной мере распространяются на приказ Минтранса России от 06.04.2009 № 53 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов

независимо от их ведомственной и национальной принадлежности» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, регистрационный № 13917).

По состоянию на сегодняшний день, несмотря на изменения системы планирования ЛРН, внесенные вступившими в силу, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1188 и № 1189, приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621 продолжает действовать в части, не противоречащей положениям этих постановлений.

Разрабатывая План ЛРН, необходимо применять структуру, установленную требованиями раздела I Приложения № 1 к Правилам разработки Планов ЛРН (приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621), с учетом требований пункта 2 Правил ЛРН (постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189).

В соответствии с требованиями раздела V Приложения № 1 к Правилам разработки Планов ЛРН (приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621) должны быть разработаны обязательные и рекомендуемые приложения.

Планы ЛРН разрабатываются исходя из максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, определенного в соответствии с требованиями пункта 3 Правил ЛРН (постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189) для следующих объектов:

а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;

б) нефтеналивные баржи (не имеющие разделительных переборок) - 50 процентов их общей грузоподъемности;

в) морские поисковые, разведочные и эксплуатационные скважины - объем нефти, рассчитанный за 3 суток по одной фонтанирующей скважине с максимальным дебитом;

г) морские нефтяные терминалы, причалы в морском порту, выносные причальные устройства, внутриобъектовые трубопроводы - 100 процентов объема нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время, необходимое на остановку прокачки по нормативно-технической документации и закрытие задвижек на поврежденном участке;

д) подводные трубопроводы при разрыве - 25 процентов максимального объема прокачки за время между последовательным осмотром (мониторингом), установленное распорядительной или нормативно-технической документацией организации. Для трубопроводов, оборудованных дистанционными системами обнаружения утечек нефти и (или) нефтепродуктов, системами контроля режимов работы трубопроводов, - 100 процентов объема нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время срабатывания системы по нормативно-технической документации и закрытия задвижек на поврежденном участке;

е) склады нефти и (или) нефтепродуктов, склады горюче-смазочных материалов и другие емкости для нефти и (или) нефтепродуктов, входящие в состав технологических установок или используемые в качестве технологических аппаратов, - 100 процентов объема одной наибольшей емкости.

Значения максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов для искусственного острова, установки, сооружения и других объектов организаций, не указанных в подпунктах "а" - "е" настоящего пункта, определяются на основании расчетов, проведенных в проектной документации на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение

объектов хозяйственной и иной деятельности. Указанные расчеты должны быть включены в соответствующие разделы плана организации.

Исходя из принципа обеспечения максимально возможное снижение ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, установленного требованиями части первой статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», при разработке Плана ЛРН необходимо исходить из следующего обстоятельства: если в Плана ЛРН определены несколько возможных источников ЧС(Н), то в качестве максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов должно быть выбрано наибольшее значение из объемов разливов нефти, соответствующих указанным источникам ЧС(Н).

Примером в данном случае может служить морской нефтяной терминал. Для него установлен максимальный расчетный объем разлива - 100 процентов объема нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время, необходимое на остановку прокачки по нормативно-технической документации и закрытие задвижек на поврежденном участке. Вместе с тем, в ходе проведения швартовых или грузовых операций на танкере, обрабатываемом на терминале, может произойти чрезвычайная ситуация, которая приведет к разливу нефти. Организации, объектом которой является морской нефтяной терминал, необходимо разрабатывать План ЛРН исходя из максимального расчетного объема разлива нефти, установленного для танкера – 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема.

В данном случае речь не идет о возложении на владельца терминала ответственности за ЧС(Н) на танкере, это ответственность судовладельца.

Вместе с тем, нефть, вылившуюся из аварийного танкера в акваторию зоны безопасности терминала необходимо локализовать и собрать за минимально возможное время. Для решения этой задачи в Плана ЛРН необходимо рассчитать достаточный для реагирования на такую ЧС(Н) состав сил и средств и обеспечить их наличие.

Компенсация затрат на проведение операции по ЛРН является предметом взаимодействия с владельцем аварийного танкера.

Работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должны проводить специально подготовленные и прошедшие определенную проверку (аттестацию) специалисты-спасатели.

Положениями части третьей статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Положениями пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» установлено, что **аварийно-спасательные работы** - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами составляют основу аварийно-спасательных формирований.

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ (пункт 2 статьи 1 главы I Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»).

Аварийно-спасательные формирования составляют основу аварийно-спасательных служб, которые являются совокупностью органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему (пункт 1 статьи 1 главы I Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ).

Аварийно-спасательная служба (АСС) может иметь в своем составе несколько аварийно-спасательных формирований (АСФ).

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться (статья 7 главы II Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ):

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;
- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;
- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

- в федеральных органах исполнительной власти - решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, - руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Из вышесказанного следует, что профессиональное аварийно-спасательное формирование, может быть создано в организации, занимающейся определенным видом деятельности, при осуществлении которой требуется обязательное наличие собственного аварийно-спасательного формирования, а не в какой-либо фирме, решившей заняться ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

Подпунктом 4 пункта 6 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования.

В части привлечения профессионального АСФ Плане ЛРН должны быть представлены:

- договор на привлечение профессионального АСФ. Именно договор, в котором указаны конкретное место несения аварийно-спасательной готовности к ликвидации разливов нефти (АСГ/ЛРН), привлекаемые силы и средства, обязанности и права исполнителя и заказчика, а не меморандум или соглашение о намерениях;

- документ по аттестации профессионального АСФ: Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях;

- документ по его оснащенности: паспорт АСФ, табель оснащенности.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований, общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации определен «Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», утвержденным **постановлением** Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 (далее - Положение о проведении аттестации).

Пунктом 5 Положения о проведении аттестации установлено, что аттестационными органами, осуществляющими аттестацию аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, являются следующие постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее - аттестационные комиссии):

- Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее - Межведомственная аттестационная комиссия), образуемая совместно заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, **создающих функциональные подсистемы** единой государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций (далее - аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти), образуемые этими органами;

- аттестационные комиссии уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - аттестационные комиссии уполномоченных организаций), образуемые этими организациями;

- аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образуемые этими органами.

Требованиями пункта 7 Положения о проведении аттестации установлено, что аттестация аварийно-спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, эксплуатирующие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляется аттестационными комиссиями федеральных органов исполнительной власти.

Требованиями подпункта д) пункта 9 «Временных методических рекомендаций по организации работы постоянно действующих аттестационных комиссий по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя (Приложение № 1 к протоколу № 2 заседания Межведомственной аттестационной комиссии от 05.06.2012)» установлено, что к полномочиям аттестационных комиссий федеральных органов исполнительной власти относится проведение аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, в случаях, предусмотренных пунктом 7 Положения о проведении аттестации.

Из вышесказанного следует, что аттестация аварийно-спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, эксплуатирующие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта (т.е. объекты, расположенные во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе) должна осуществляться аттестационной комиссией Росморречфлота.

Комиссия Федерального агентства морского и речного транспорта по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих деятельность в рамках функциональных подсистем Росморречфлота единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обслуживающих организации (или их представительства и филиалы), обслуживающие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности Росморречфлота создана распоряжением Росморречфлота от 14.11.2012 № АД-304-р.

Аттестационные комиссии иных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных организаций или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не имеют полномочий осуществлять аттестацию вышеуказанных АСС и АСФ.

Состав сил и средств привлекаемого на договорной основе ПАСФ должен обеспечивать ликвидацию максимального расчетного объема разлива нефти и соответствовать составу сил и средств, определенному в ходе проведения расчета достаточности при разработке Плана ЛРН.

Определение прогнозируемой зоны распространения разлива нефти, а также расчет достаточности сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти необходимо производить на основании результатов математического моделирования поведения нефти на воде. Моделирование должно воспроизводить процессы, происходящие в разливе на

поверхности моря: распространение, испарение, диспергирование, эмульсификация, изменение вязкости, горение, взаимодействие нефти с окружающей средой и средствами борьбы с разливами нефти.

В ходе ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регионального или федерального значения может возникнуть необходимость привлечения иностранных сил и средств.

Привлечение иностранных сил и средств для ликвидации разливов нефти осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Российская Федерация присоединилась к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года (БЗНС 90).

23 июля 2009 года издано постановление Правительства Российской Федерации от № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 607 Минтранс России и Росморречфлот назначены компетентными национальными органами, ответственными за обеспечение готовности и реагирование на случай загрязнения нефтью. Минтрансу России предоставлено право от имени Российской Федерации обращаться за помощью или принимать решение об оказании помощи, о которой поступила просьба.

Из вышесказанного следует, что никакие другие организации независимо от формы собственности или национальной принадлежности не имеют права самостоятельно организовывать привлечения иностранных сил и средств.

В Плане ЛРН должна быть разработана процедура обращения в Минтранс России и Росморречфлот с предложением о привлечении иностранных сил и средств.

Примером может служить ситуация, имевшая место в Планах ЛРН крупных нефтяных компаний с иностранным участием, осуществляющих деятельность по добыче и транспортировке нефти на Дальнем востоке Российской Федерации.

В целях обеспечения реализации Планов ЛРН компании заключили договоры с международным Центром ликвидации нефтяных аварий (OSRL) и планировали привлечение его сил и средств. Однако самостоятельно реализовать эти договоры на территории Российской Федерации компании не имеют возможности.

В ходе рассмотрения этих Планов ЛРН в Росморречфлоте и Госморспасслужбе компаниям было указано на имеющееся несоответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 607.

В последующей работе над Планами ЛРН это несоответствие было устранено.

Рассмотрит еще одну важную составляющую Плана ЛРН.

В ходе разработки схемы организации управления, связи и оповещения при разливах нефти и нефтепродуктов необходимо учитывать несколько особенностей применения требований законодательства.

Требованиями пункта 7 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794) установлено, что координационным органом единой системы на объектовом уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации (далее – КЧС).

Именно КЧС, а не Штаб руководства операцией или Оперативный штаб по ликвидации ЧС (далее – ШРО), как это иногда указывают разработчики.

КЧС организует проведение работ и мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, использование и привлечение сил и средств, объявляет соответствующий уровень чрезвычайной ситуации, осуществляет взаимодействие с координационными органами РСЧС и привлекаемыми организациями, организует планирование, подготовку и проведение комплексных учений и командно-штабных тренировок и т.д.

ШРО является оперативным органом КЧС, осуществляющим организацию работ по ликвидации конкретной чрезвычайной ситуации. ШРО развертывается только на период проведения конкретной операции по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В ходе разработки Плана ЛРН иногда разработчик в качестве вышестоящего координационного органа при ликвидации ЧС(Н) на море ошибочно указывает КЧС субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 главы 2 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, части 3 статьи 20 главы II Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», приказа Минприроды России от 18.12.2006 № 288 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» (зарегистрировано в Минюсте России 16.01.2007, регистрационный № 8752) внутренние морские воды и территориальное море находятся в федеральной собственности и являются объектами федерального государственного контроля и надзора за их использованием. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления и, соответственно, их КЧС на внутренние морские воды и территориальное море не распространяются.

В соответствии с пунктом 8 «Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности», утвержденного приказом Минтранса России от 06.04.2009 № 53, Росморречфлот является постоянно действующим органом управления на федеральном уровне и организует проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности.

В соответствии с пунктом 11 приказа Минтранса России от 06.04.2009 № 53 администрация морского порта является постоянно действующим органом управления функциональной подсистемы на объектовом уровне и руководит мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами и по ликвидации последствий такого загрязнения.

В соответствии с пунктом 2.2.1. «Положения о КЧС и ПБ», являющегося Приложением № 2 к распоряжению Росморречфлота от 16.04.2007 № АД-58-р проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на море организует КЧС Федерального агентства морского и речного транспорта.

В соответствии с пунктом 14 приказа Минтранса России от 06.04.2009 № 53 координационными органами функциональной подсистемы на объектовом уровне являются КЧС организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, в данном случае - КЧС администрации морского порта, на акватории которого произошел разлив нефти.

Из вышеуказанного следует, что в случае невозможности ликвидировать разлив нефти в зоне своей ответственности, расположенной в акватории порта, своими силами или их

неэффективности КЧС организации необходимо обращаться с запросом на оказание помощи в КЧС администрации морского порта.

Если ликвидация разлива нефти производится вне границ акватории порта, то организации необходимо обращаться с запросом на оказание помощи непосредственно в КЧС Росморречфлота.

КЧС Росморречфлота принимает решение о введении в действие соответствующего Регионального (бассейнового) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В ходе своего доклада я уже останавливался на некоторых особенностях применения требований законодательства, произвольное толкование которых заказчиками и разработчиками, приводит к ошибкам в ходе разработки Плана ЛРН и, как следствие, к получению отрицательного заключения государственной экологической экспертизы.

Наиболее характерные ошибки следующие:

1. Нарушение одного из основных принципов планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти при определении максимального расчетного объема разливов нефти, а именно - мероприятия должны предусматривать максимально возможное снижение ущерба и потерь в случае возникновения ЧС (часть первая статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). Из чего следует: если в Планах ЛРН определены несколько возможных источников ЧС(Н), то в качестве максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов должно быть выбрано наибольшее значение из объемов разливов нефти, соответствующих указанным источникам ЧС(Н).

В качестве примера мы рассмотрели ситуацию, возникающую при разработке Плана ЛРН организации, объектом которой является морской нефтяной терминал. Такой План ЛРН необходимо разрабатывать исходя из максимального расчетного объема разлива нефти, установленного для танкера, обрабатываемого на терминале.

2. Привлечение на договорной основе профессионального АСФ, аттестация которого произведена с нарушением требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091, в также состав сил и средств которого не обеспечивает ликвидацию максимального расчетного объема разлива нефти и не соответствует составу сил и средств, определенному в ходе проведения расчета достаточности при разработке Плана ЛРН.

3. В том случае, если осуществляет операции с нефтью и нефтепродуктами в нескольких различных местах, то в соответствии с требованиями части первой статьи 7 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 математическое моделирование поведения нефти на воде, определение прогнозируемой зоны распространения разливов нефти, расчет достаточности сил и средств, а также календарные планы оперативных мероприятий по ликвидации разливов нефти необходимо разработать для всех мест проведения операций с учетом неблагоприятных гидрометеорологических условий и времени подхода сил и средств привлекаемых АСФ.

4. Истечение срока действия договоров с организациями, осуществляющими хранение и утилизацию собранных нефтесодержащих отходов, а так же отсутствие лицензий этих организаций на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Считаю необходимым довести до вашего сведения, что в сложившуюся в последние годы организацию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море в последнее время внесены значительные изменения.

14 ноября 2014 года изданы постановления Правительства Российской Федерации от №№ 1188 и 1189.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1188 установлено, что постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 и от 15.04.2002 № 240 не применяются в случае разливов нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море.

Положениями Правил ЛРН, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189, не предусмотрена необходимость согласования и утверждения соответствующими федеральными органами исполнительной власти Планов ЛРН организаций.

Статьей 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что План ЛРН утверждается организацией при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы вышеуказанного плана.

Пунктом 4 раздела III Правил ЛРН установлено, что организация направляет уведомление об утверждении Плана ЛРН в течение 14 календарных дней со дня его утверждения с приложением копии Плана ЛРН на электронном носителе в адрес указанных федеральных органов исполнительной власти:

- а) в Министерство энергетики Российской Федерации;
- б) в главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;
- в) в Федеральное агентство морского и речного транспорта;
- г) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;
- д) в Федеральное агентство по рыболовству.

Правилами ЛРН не установлены значения ЧС(Н) в зависимости от объема разлива, а также не определено время локализации разлива.

Подпунктом 3 пункта 6 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных Планом ЛРН, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов. Организация обязана уведомить федеральные органы исполнительной власти, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации определено по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации утвердить в 6-месячный срок методику расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, включая возмещение в полном

объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 Министерству транспорта Российской Федерации определено по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти утвердить в 6-месячный срок требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

В настоящее время разработка указанных Требований проводится с привлечением научных организаций, имеющих большой опыт в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Если в ходе осуществления своей деятельности организация произвела изменение исходных данных, влияющих на уровень и организацию реагирования на ЧС(Н), например, изменилось место осуществления деятельности, изменился состав или характеристики оборудования, произведена замена одного привлекаемого АСФ на другое, то в План ЛРН необходимо внести соответствующие изменения.

Пунктом 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что утверждение вносимых изменений в План ЛРН осуществляется организацией в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для утверждения Плана ЛРН.

Из указанного следует, что откорректированный План ЛРН должен быть представлен на государственную экологическую экспертизу и получить ее положительное заключение.

После получения в установленном порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы руководитель организации издает приказ об утверждении Плана ЛРН.

Подпунктом н) пункт 2 Правил ЛРН (постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189) установлено, что в течение 30 календарных дней со дня уведомления об утверждении Плана ЛРН организация обязана подготовить и провести комплексные учения по отработке взаимодействия собственных сил и средств и (или) привлекаемых сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти с участием представителей вышеуказанных федеральных органов исполнительной власти.

В заключение считаю необходимым отметить следующее.

Строгое выполнение требований законодательства Российской Федерации в области предупреждения и ликвидации разливов нефти обеспечивает принятие необходимых мер при наступлении чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефти на море, позволяет минимизировать воздействие на окружающую среду, природные ресурсы, используемые и охраняемые в Российской Федерации, как основы жизни и деятельности народов, проживающих на данной территории.

Список нормативных документов по теме лекции:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»ю

Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Распоряжение Росморречфлота от 16.04.2007 № АД-58-р «О создании Комиссии Федерального агентства морского и речного транспорта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности».

Распоряжение Росморречфлота от 14.11.2012 № АД-304-р «О создании комиссии Федерального агентства морского и речного транспорта по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих деятельность в рамках функциональных подсистем Росморречфлота единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обслуживающих организации (или их представительства и филиалы), обслуживающие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности Росморречфлота».

ЛЕКЦИЯ 21: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: методология моделирования аварийных разливов. Трубкин Иван Петрович

В материалах презентации отражены современные требования к разделам ОВОС по аварийным ситуациям при обеспечении экологически безопасного освоения шельфа. Отмечено, что требуемую оперативность мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (4 часа при разливе в акватории моря и 6 часов - на берегу) согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 240 от 15.04.2002 в современных условиях можно достичь только путем математического моделирования аварийных ситуаций. В этом случае можно дать оценку вредного воздействия аварийных разливов на морскую среду, и планировать мероприятия по ликвидации последствий разлива - утилизацию разлившейся нефти, расчета сил и средств таких работ. Нужно определить, в частности, куда будет распространяться разлив и с какой вероятностью, определить изменения во времени оценки толщина пленки нефти на поверхности воды, и, иногда, в водной толще, на морском дне и на берегу с учетом заносимости нефти минеральными взвесями.

В современном представлении для моделирования аварийных разливов, как отражено в презентации, наиболее пригодно использование комплекса моделей динамики течений, ветрового волнения с учетом типичных для морского региона гидрометеорологические условия и свойств нефти и нефтепродуктов. Результаты моделирования тогда могут включать: данные о зонах воздействия разлива на морскую среду, и требуемые оценки толщина пленки нефти на поверхности воды, в водной толще, на морском дне, и на берегу.

Для моделирования физических процессов в сплошных средах в последнее время, как отражено в презентации, наряду с сеточными методами и методом конечных элементов, активно развиваются имитационный или метод блуждающих частиц-маркеров и метод гидродинамики сглаженных частиц (Smoothed-particle hydrodynamics, SPH). Эти методы используют лагранжев подход к рассмотрению движения среды.

В имитационном методе блуждающих частиц-маркеров поле примеси (пятно нефти) задается совокупностью большого числа отдельных частиц, в каждой из которых содержится по одной условной единице примеси. Количество частиц в единичном квадрате моря определяет концентрацию примеси в данном районе. Частицы участвуют в двух типах движений: они переносятся существующими морскими течениями и совершают флуктуации из-за турбулентных "добавок" к полю этих течений и волнения. Источник примеси может быть задан мгновенным или непрерывно действующим за некоторый период времени. Масса вещества, выбрасываемого в море одновременно или распределенного во времени с известной интенсивностью, пропорциональна количеству выпускаемых частиц-маркеров.

Суть метода гидродинамики сглаженных частиц заключается в трассировке движения отдельных частиц среды и последующей интерполяции значений исследуемых величин между ними. Используемая при этом процедура аппроксимации (интерполяции) состоит из нескольких этапов, основными среди которых являются интегральная аппроксимация функций распределения в виде свёртки с так называемым ядром сглаживания и последующая дискретизация вычисления данной свертки по отдельным частицам. Применение подобной аппроксимации позволяет не только задать приближение для поля некоторой величины, но и эффективно находить его градиент, а также другие пространственные дифференциальные операторы.

В материалах презентации отражены также вопросы выбора исходных условий для моделирования, оперативности расчетов, использования балансовых соотношений, прогнозирования последствия разливов: возможных маршрутов транспорта, и мест скопления нефти, воздействий нефти со средой на поверхности моря, в водной толще, на морском дне и на берегу. Приведены примеры расчета.

ЛЕКЦИЯ 22, 25: Природоохранное законодательство Российской Федерации: охрана биоразнообразия. Шейнфельд Светлана Александровна

Задачи лекции: ознакомить слушателей с правовыми аспектами сохранения биологического разнообразия при пользовании недрами в Российской Федерации, с особенностями правового регулирования при добыче полезных ископаемых на участках недр федерального значения, расположенных на континентальном шельфе России. Дать представление о роли, правах и обязанностях заинтересованных органов власти и субъектов предпринимательской деятельности по вопросам сохранения биоразнообразия при добыче полезных ископаемых. Обозначить актуальные проблем законодательства по рассматриваемым вопросам и обсудить возможные пути их решения.

План проведения лекции (шесть блоков, для двух лекций):

1. Охрана окружающей среды и сохранения биоразнообразия при добыче полезных ископаемых на континентальном шельфе России: законодательные и нормативные правовые основы.
2. Правовое регулирование сохранения биоразнообразия при добыче углеводородов на шельфе: зарубежный опыт.
3. Система государственного управления использованием недрами в Российской Федерации: экологические аспекты, включая сохранение биоразнообразия.
4. Обязанности пользователей недр по сохранению биологического разнообразия при добыче углеводородов на континентальном шельфе России.
5. Оценка воздействия на окружающую среду. Стратегическая экологическая оценка – перспективы внедрения в России и ее влияние на нефтедобывающий сектор.
6. Государственная экологическая экспертиза: современное состояние и тенденции развития.
7. Производственный экологический контроль и производственный мониторинг. Место и роль мероприятий, направленных на сохранение биоразнообразия. Опыт ведущих нефтегазовых компаний России.

На сегодняшний день действующим российском законодательством сформулированы специальные, повышенные требования, к экологии нефтегазобычи, осуществляемой на континентальном шельфе. Данное обстоятельство обусловлено, с одной стороны, особой ценностью и уязвимостью прибрежных и морских экосистем, и, с другой стороны – необходимостью наращивания темпов освоения ресурсов континентального шельфа России.

Национальной правовой основой пользования недрами являются: Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» и Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187 – ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». Предоставление недр в пользование в России оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

Требования к лицензии и ее неотъемлемым составным частям сформулированы в статье 12 Закона Российской Федерации «О недрах», в целом, следует констатировать, что они в части экологии, включают в себя общие формулировки, связанные с «обеспечением соблюдения утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны ... атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов». Отдельных требований по мероприятиям, направленным на сохранение биоразнообразия, в указанном Законе Российской Федерации не установлено.

Для участков недр континентального шельфа Российской Федерации лицензия и ее неотъемлемые составные части, наряду с требованиями к содержанию лицензий, установленными Законом Российской Федерации «О недрах», должны содержать: сведения об условиях экологического и гидрометеорологического обеспечения пользования участками и о мерах по такому обеспечению, включая организацию мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, предупреждение, снижение и возмещение ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе водным биоресурсам. Последнее требование, по сути, можно отнести к требованию по проведению мониторинга биоразнообразия при добыче полезных ископаемых на континентальном шельфе России.

В этой связи можно привести результаты исследования содержания 270 лицензий на пользование недрами, выданных в последнее время на территории Российской Федерации¹. Так, из 270 лицензий на пользование недрами, 28 из них, т.е. примерно десять процентов, связаны с работами на море. В частности, эти лицензии касаются участков недр в Баренцевом, Карском, Печорском, Черном, Чукотском и Охотском морях, а также в море Лаптевых.

Наиболее детальные эколого-правовые требования установлены в лицензии на территориальное море Российской Федерации в районе Охотского моря. Лицензионное соглашение содержит обязательство учитывать высокий международный природоохранный статус морских млекопитающих (серых китов) и принимать все возможные меры по их охране и защите от влияния хозяйственной деятельности. Конкретно в лицензионном соглашении установлены следующие требования:

- сезонность проведения работ (с конца ноября по конец мая);
- обязанность применения международных стандартов «нулевого сброса»;
- практика обратной закачки в пласт всех буровых и прочих отходов;
- запрет сброса льяльных вод в море;
- наличие и реализация планов реагирования при нефтеразливах;
- обязанность принятия мер по прокладке судовых трасс с учетом расположения и сезонности ключевых мест обитания видов, занесенных в Красную книгу;
- проведение эколого-рыбохозяйственного картирования с указанием участков, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение;
- разработка и согласование программ мониторинга окружающей среды и состояния недр, а также осуществление производственного экологического контроля, в том числе за влиянием работ на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- выход на 95-процентный уровень утилизации ПНГ.

Обращаясь к условиям лицензий на пользование недрами в арктических морях (Карское море, Печорское море, Баренцево море), следует констатировать отсутствие подобной полноты требований в рамках одной лицензии. Но, вместе с тем, многие из данных лицензий, в целом по своему содержанию приближены в экологической части к ранее указанной лицензии, за исключением требований к охране конкретных видов морских млекопитающих и сезонности ведения хозяйственной деятельности.

Тем не менее, ряд проанализированных лицензий по арктическому шельфу не содержат требований по применению международных стандартов «нулевого сброса» и обратной закачки в пласт всех буровых и прочих отходов, необходимости установления охранных зон, а также отсутствует запрет на сброс льяльных вод.

Проведенный анализ показал наличие двух важных проблем, а именно отсутствие четких законодательных требований к содержанию лицензий на пользование недрами на континентальном шельфе России, а также отсутствие порядка проведения отдельных работ в рамках мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, в частности мониторинга морских млекопитающих. В первом случае проблема законодательства обуславливает вариативный характер условий лицензий на пользование недрами, что наглядно показано в примерах, выше. Во втором случае, отсутствие четких правовых рамок проведения мониторинга, его объектов и методов, периодичности, может привести к проведению такого мониторинга «на бумаге». Очевидно, что данные проблемы требуют своего, в том числе, правового решения.

¹ Исследование проведено в 2014 году в рамках реализации Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России».

В части мониторинга биоразнообразия основу для разработки таких решений должны составить передовые наработки российских и зарубежных ученых. В этом связи следует выделить специальные требования Международной ассоциации производителей нефти и газа, которая выпустила два руководства, в которых уделяется серьезное внимание вопросам сохранения биоразнообразия по соответствующим аспектам природоохранной деятельности нефтегазовых компаний: в 2012 году - "Экологический мониторинг при морской добыче нефти и газа", а в 2013 году - "Руководство по лучшим практикам экологического менеджмента в нефтяных и газовых компаниях, работающих в Арктике". Последнее руководство дополняет и развивает выпущенные в 2009 г. Арктическим Советом рекомендации по морской добыче нефти и газа в Арктике.

Российскими учеными в составе РОО «Совет по морским млекопитающим», в сотрудничестве с компанией «СахалинЭнерджи» в течение нескольких лет ведется мониторинг серого кита. Эти наработки легли в основу подготовки Методических рекомендаций по проведению мониторинга крупных китообразных при проведении хозяйственной деятельности на шельфе Дальневосточных морей России, ориентированные на их соблюдение российскими недропользователями. Данные наработки также могут быть использованы при совершенствовании российского экологического законодательства и законодательства о недрах.

Термины и понятия:

биологическое разнообразие – означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, часть которых они являются: это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем (ст. 2 Конвенции о биологическом разнообразии (далее – КБР);

биологическое разнообразие животного мира – разнообразие объектов животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах (ст.1 ФЗ «О животном мире»);

оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления (ст.1 ФЗ «Об охране окружающей среды»);

сохранение ex-situ – означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания (ст. 2 КБР);

сохранение in-situ - означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки (ст. 2 КБР);

устойчивое использование – означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям (ст. 2 КБР);

экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий (ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»);

экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающей намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным

техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предупреждения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду (ст. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе»);

экосистемные услуги – выгоды, которые люди получают от экосистем (Millennium Ecosystem Assessment, 2005 по Бобылеву, Захарову, 2009) или весь спектр товаров и услуг, предоставляемых природой (по Бобылеву, Захарову 2009). Согласно последним подходам выделяют следующие основные группы экосистемных услуг: продукционные, средообразующие, информационные, рекреационные (Букварева по докладу «Экосистемные услуги наземных экосистем...2013» с изменениями).

Список основных международных актов и законодательных актов России:

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 г. (Тегеранская конвенция).

Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г. (Хельсинская конвенция).

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. (Конвенция Эспо).

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире».

ЛЕКЦИЯ 23: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: план ЛРН. Процедура согласования и экологической экспертизы. Сычевский Анатолий Романович

Задачи лекции: ознакомить слушателей с организацией согласования и проведения государственной экологической экспертизы Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (План ЛРН).

Одним из наиболее сложных вопросов организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - ЛРН) является планирование этих мероприятий.

Основой планирования является разработка Плана ЛРН и утверждение в установленном порядке.

В Российской Федерации по вопросам, касающимся предупреждения и ликвидации разливов нефти, создана нормативная правовая база, включающая в себя: федеральные законы, постановления Правительства, приказы различных министерств, прошедшие регистрацию Минюста России.

Федеральные законы:

- от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

- от 30.12.2012 №287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

- от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

- от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

- от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»;

- от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370»;

- от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию»;

- от 14.11.2014 №1188 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 и от 15.04.2002 № 240»;

- от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- от 08.07.2010 № 251 «Об утверждении методики расчета платы за государственную экологическую экспертизу»;

- от 30.10.2008 № 283 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» (зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2009, рег. № 13105);

- от 12.05.2014 № 205 «Об утверждении порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы» (зарегистрирован в Минюсте России 30.05.2014, рег. № 32503);

- от 23.09.2013 № 404 «Об утверждении Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы» (зарегистрирован в Минюсте России 01.04.2014, регистрационный № 31794)

- от 06.05.2014 № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» (зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2014, рег. № 34257. Не опубликован и не вступил в действие).

В настоящее время в сложившуюся в последние годы организацию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море внесены значительные изменения.

Пунктом 2 статьи 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» установлено, что План ЛРН утверждается организацией, осуществляющей эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море (далее - эксплуатирующая организация), при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы Плана ЛРН с последующим уведомлением в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, определяемых соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В случае, если План является составной частью проектной документации, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы которой имеется, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы указанного Плана ЛРН не требуется.

Пунктом 7 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено, что Планы ЛРН организаций являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня, которую организует и проводит Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Пунктом 4 раздела III «Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 (далее – Правила ЛРН), установлено, что организация направляет уведомление об утверждении Плана ЛРН в течение 14 календарных дней со дня его утверждения с приложением копии Плана ЛРН на электронном носителе в адрес федеральных органов исполнительной власти:

- а) в Министерство энергетики Российской Федерации;
- б) в главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;
- в) в Федеральное агентство морского и речного транспорта;
- г) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;
- д) в Федеральное агентство по рыболовству.

Таким образом, положениями указанных выше нормативных правовых документов не предусмотрена необходимость согласования и утверждения соответствующими федеральными органами исполнительной власти Планов ЛРН организаций.

Из вышеуказанного следует, что Росприроднадзор в настоящее время является единственным федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет экспертизу Планов ЛРН организаций на соответствие требованиям законодательства, в том числе и в части организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти в море.

К Планам ЛРН организаций предъявляются такие же требования, как и к другим объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Состав материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу определен пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и включает в себя:

- документация, подлежащая государственной экологической экспертизе, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащая материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

- положительные заключения и (или) документы согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

- материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Общий порядок проведения государственной экологической экспертизы определен статьей 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Конкретные сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора, их должностными лицами и заявителями при предоставлении государственной услуги определяет «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня», утвержденный приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204. Этот приказ зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2014, регистрационный № 34257. По состоянию на сегодняшний день приказ не вступил в силу, так как официально не опубликован.

В настоящее время конкретные сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной экологической экспертизы федерального уровня определяет «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня», утвержденный приказом Минприроды России от 30.10.2008 № 283. Этот приказ зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2009, регистрационный № 13105.

До вступления в силу приказа Минприроды России от 06.05.2014 № 204 Росприроднадзор осуществляет государственную экологическую экспертизу федерального уровня в соответствии с положениями приказа Минприроды России от 30.10.2008 № 283.

Исполнение государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня осуществляется Росприроднадзором и его территориальными органами.

Консультации по вопросам процедуры исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня

граждане и организации могут получить: по электронной почте (при ее наличии), по телефону, по почте, лично. Консультации предоставляются бесплатно (пункт 5).

Информация о процедуре исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня должна быть размещена на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет, информационных стендах и сайтах (при наличии) территориальных органов Росприроднадзора и содержать следующие сведения:

- график (режим) работы, приемные дни, номера телефонов, адреса Интернет-сайтов и электронной почты экспертных подразделений Росприроднадзора и его территориальных органов, исполняющих государственную функцию по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня;

- процедура исполнения государственной функции в текстовом виде или в виде блок-схемы;

- обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе;

- порядок обжалования действий (бездействий) и решений, осуществляемых (принимаемых) в ходе исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня;

- перечень документов и материалов, необходимых для исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня;

- последствия отрицательного заключения государственной экологической экспертизы;

- образец сопроводительного письма, необходимого для приема материалов на государственную экологическую экспертизу (образец сопроводительного письма приведен в приложении 2 к настоящему административному регламенту);

- порядок определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы;

- основания для отказа в организации и проведении государственной экологической экспертизы;

- специальный расчетный счет для оплаты организации и проведения государственной экологической экспертизы;

- извлечения из законодательных и нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции.

Заказчиком организации и проведения государственной экологической экспертизы (далее - заказчиком) является физическое либо юридическое лицо, планирующее осуществлять хозяйственную и иную деятельность, способную оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, а также органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представляющие в соответствии с законодательством материалы на государственную экологическую экспертизу.

Срок проведения (пункт 14) государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов, природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности и особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и составляет:

- для простых объектов государственной экологической экспертизы - до 30 дней;

- для объектов государственной экологической экспертизы средней сложности - до 60 дней;

- для сложных объектов государственной экологической экспертизы - от 60 до 120 дней.

Базовые критерии по сложности объектов государственной экологической экспертизы представлены в приложении 29 к настоящему административному регламенту.

Определение сложности объектов государственной экологической экспертизы осуществляется на основании нижеуказанных базовых критериев и с учетом трудоемкости экспертных работ, природных особенностей (условий) территории, экологической ситуации в районе намечаемой деятельности и масштаба воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

Критерии по количеству привлекаемых экспертов:

- более 11 человек - сложные объекты государственной экологической экспертизы;
- до 11 человек - объекты государственной экологической экспертизы средней сложности;
- от 3 человек - простые объекты государственной экологической экспертизы.

Критерии природных особенностей (условий) территории:

- геоморфологическое и геолого-литологическое строение территории, наличие опасных геологических процессов и явлений (карст, оползни, суффозионные и просадочные явления и т.д.), природных геохимических аномалий;

- гидрогеологические условия территории (основные водоносные горизонты, их распространение и мощность, область питания и разгрузки, запасы, качество вод, оценка естественной защищенности и т.д.);

- гидрографическая сеть территории, гидрологическая характеристика и качественная оценка вод поверхностных источников (реки, ручьи, озера, пруды и т.д.);

- климатическая характеристика местности;

- экологически допустимые объемы безвозвратного изъятия поверхностного стока;

- сведения о наличии подтопления территории, прогноз развития и оценка ущерба от подтопления;

- геологические процессы и оценка опасности возникновения стихийных бедствий и катастроф (землетрясения, наводнения, обвалы, оползни и т.д.).

Критерии экологической ситуации в районе намечаемой деятельности:

- современное состояние растительного покрова;

- наличие редких, эндемичных и занесенных в Красную книгу видов растений и растительных сообществ;

- современное состояние животного мира;

- современное состояние водной и наземной фауны (видовой состав, численность, пути миграции, наличие редких, эндемичных и занесенных в Красную книгу видов животных и т.д.);

- состояние земель, их функциональное назначение и статус;

- природное/измененное состояние ландшафтов;

наличие и состояние особо охраняемых природных территорий и объектов (природные заповедники, заказники, национальные парки, памятники природы и др.);

- рекреационные зоны и зоны традиционного природопользования;

- водоохранные зоны;

- уязвимость природной среды;

- имеющийся уровень загрязнения территории;

- наличие зоны экологического бедствия/зоны чрезвычайных ситуаций.

Критерии по масштабу воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду:

- Национальный: охватывает экономические регионы России (например, Центр, Западная Сибирь, Урал и т.д.);

- Региональный: охватывает город, регион или территорию субъекта Российской Федерации;
- Местный: охватывает территорию микрорайона, села, муниципального образования;
- Локальный: охватывает промышленную зону предприятия.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения и количество привлекаемых экспертов. Увеличение сроков проведения государственной экологической экспертизы и изменение состава экспертной комиссии оформляются приказом федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы (территориального органа).

При увеличении срока проведения государственной экологической экспертизы общий срок ее проведения не должен превышать 6 месяцев.

Финансирование (пункт 17) государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой Росприроднадзором (территориальным органом Росприроднадзора).

Определение стоимости проведения государственной экологической экспертизы осуществляется в соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об экологической экспертизе», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. N 679 «Об оплате труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 3027), а также приказом Минприроды России от 12.05.2014 № 205 «Об утверждении порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы» (зарегистрирован в Минюсте России 30.05.2014, рег. № 32503) и приказом Минприроды России от 23.09.2013 № 404 «Об утверждении Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы» (зарегистрирован в Минюсте России 01.04.2014, рег. № 31794).

Положениями «Порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы», утвержденного приказом Минприроды России от 12.05.2014 № 205, установлено, что финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой Росприроднадзором (пункт 1.2).

Расходы на проведение государственной экологической экспертизы определяются по каждому объекту экспертизы и складываются из основных и накладных расходов (пункт 2.1).

Основные расходы (пункт 2.2) на проведение государственной экологической экспертизы включают в себя:

- расходы на оплату труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы (далее - внештатные эксперты);
- расходы на уплату страховых взносов в фонды Российской Федерации в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Накладные расходы (пункт 2.3) на проведение государственной экологической экспертизы определяются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и состоят

из расходов на компенсацию затрат, связанных с выездом внештатных экспертов на место реализации объекта экспертизы, и прочих накладных расходов.

Компенсация затрат, связанных с выездом внештатных экспертов на место реализации объекта экспертизы, определяются отдельной строкой в смете расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Состав затрат, связанных с выездом внештатных экспертов на место реализации объекта экспертизы (наем жилого помещения, выплата суточных, проезд к месту реализации объекта экспертизы и обратно и другое), которые подлежат компенсации, определяется договором (контрактом), заключенным между Росприроднадзором (территориальным органом Росприроднадзора) или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы и внештатным экспертом в соответствии с приказом об организации и проведении государственной экологической экспертизы по конкретному объекту.

Прочие накладные расходы составляют 50% к основным расходам.

Основаниями для отказа в организации и проведении государственной экологической экспертизы могут являться:

- документация не является объектом государственной экологической экспертизы;
- отсутствие документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней;
- непредставление материалов, необходимых для организации и проведения государственной экологической экспертизы в срок, указанный Росприроднадзором (территориальным органом Росприроднадзора) в письме о некомплекте материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу.

Юридическим фактом (пункт 20), являющимся основанием для исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, является регистрация письменного обращения (сопроводительного письма) в Росприроднадзоре (территориальном органе Росприроднадзора), с приложением всех необходимых для проведения государственной экологической экспертизы материалов.

Сопроводительное письмо к материалам, подлежащим государственной экологической экспертизе, регистрируется в подразделении, специализирующимся в области проведения государственной экологической экспертизы (далее - экспертном подразделении) в порядке, установленном для учета объектов государственной экологической экспертизы.

Объект государственной экологической экспертизы (План ЛРН) представляется в экспертное подразделение в 2 экземплярах, другие материалы - в 1 экземпляре.

Ответственным за организацию и проведение государственной экологической экспертизы является руководитель экспертного подразделения Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) (далее - ответственное должностное лицо) - начальник Управления разрешительной деятельности.

Ответственное должностное лицо определяет ответственного исполнителя и передает ему полученные материалы для организации и проведения государственной экологической экспертизы.

К организационным мероприятиям (пункт 24) относится:

- рассмотрение представленных материалов на предмет их соответствия объектам государственной экологической экспертизы, установленным соответственно статьей 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе";

- проверка комплектности материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу;
- подготовка сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы;
- направление заказчику извещения о некомплектности материалов, о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы, о сроках ее проведения;
- подбор экспертов для проведения государственной экологической экспертизы, подготовка проекта приказа об организации и проведении государственной экологической экспертизы.

После определения соответствия представленных материалов требованиям ответственный исполнитель в срок не более 7 дней со дня регистрации сопроводительного письма направляет Заказчику уведомление о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы в течение 30 дней со дня получения уведомления. К указанному уведомлению прилагается смета и счет на оплату проведения государственной экологической экспертизы (приложения 6, 7, 8 к настоящему административному регламенту).

При отсутствии оплаты счета на проведение государственной экологической экспертизы в течение 30 дней со дня получения заказчиком документации уведомления о необходимости оплаты, представленные на государственную экологическую экспертизу материалы возвращаются с уведомлением заказчику без проведения государственной экологической экспертизы (образец уведомления приведен в приложении 4 к настоящему административному регламенту).

При обнаружении несоответствия представленных материалов установленным требованиям настоящего административного регламента ответственный исполнитель в течение 7 дней со дня регистрации сопроводительного письма направляет в адрес заказчика уведомление о некомплектности материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу с исчерпывающим списком документов, необходимых для проведения государственной экологической экспертизы, а также информацию о сроках представления материалов в полном объеме (приложение 3 к настоящему административному регламенту).

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и количестве.

В течение этого срока экспертное подразделение:

- подготавливает предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии, а также срокам проведения государственной экологической экспертизы;
- с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии и разрабатывает задание на проведение государственной экологической экспертизы (приложения 9, 10, 13 к настоящему административному регламенту);
- подготавливает проект приказа об организации и проведении государственной экологической экспертизы и направляет его руководству Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) (приложения 11, 12, 13 к настоящему административному регламенту).

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения (обычно - это ранее назначенный ответственный исполнитель).

В ряде случаев, при проведении государственной экологической экспертизы сложных объектов, назначают двух ответственных секретарей.

Число членов экспертной комиссии (пункт 32), помимо руководителя и ответственного секретаря(-ей), должно быть нечетным и не менее либо равное трем человекам.

Росприроднадзор и его территориальные органы образуют экспертные комиссии государственной экологической экспертизы (далее - экспертная комиссия) по каждому конкретному объекту государственной экологической экспертизы (далее - объект экспертизы) как из внештатных экспертов, так и штатных сотрудников Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора).

Состав экспертной комиссии (пункт 34) (руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии), сроки и задание на проведение государственной экологической экспертизы утверждаются приказом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) (приложения 11, 12, 13 к настоящему административному регламенту).

Ответственный секретарь экспертной комиссии в течение трех рабочих дней с момента издания приказа об организации и проведении государственной экологической экспертизы подготавливает и направляет в подразделение, осуществляющее связь с общественностью для размещения на официальном сайте Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) в сети Интернет уведомление о начале работы экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, содержащее информацию о времени и месте проведения организационного заседания экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.

Статьей 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено, что экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы экспертная комиссия определяет (пункт 37):

- соответствие документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

- полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологическую обоснованность допустимости ее реализации;

- достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы проводится организационное заседание экспертной комиссии, на котором руководитель экспертной комиссии подписывает задания руководителям групп и членам экспертной комиссии.

На организационном заседании ответственный секретарь:

- информирует участников заседания о начале работы экспертной комиссии, образованной в соответствии с приказом об организации и проведении государственной экологической экспертизы;

- подписывает подготовленные в двух экземплярах индивидуальные договора на возмездное оказание работ (услуг) с руководителем экспертной комиссии и всеми членами экспертной комиссии. Один экземпляр договора выдается руководителю и членам экспертной комиссии;

- передает членам экспертной комиссии индивидуальные задания, утвержденные руководителем комиссии, и документацию, подлежащую государственной экологической экспертизе.

В процессе проведения организационного заседания ответственный секретарь согласовывает с руководителем и членами экспертной комиссии проект календарного плана работы экспертной комиссии, в котором определяются сроки (даты) (приложение 16 к настоящему административному регламенту):

- подготовки вопросов к заказчику государственной экологической экспертизы;
- проведения промежуточных заседаний экспертной комиссии;
- подготовки индивидуальных (групповых) экспертных заключений;
- подготовки сводного заключения экспертной комиссии (приложение 19 к настоящему административному регламенту).

В случае необходимости может быть организован выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации и проведения выездных заседаний экспертной комиссии. Командирование группы экспертов оформляется приказом.

Для разъяснения проектных решений на заседания экспертной комиссии могут приглашаться представители заказчика. В этом случае ответственный секретарь заблаговременно направляет письмо/телефонограмму заказчику о командировании его представителей (приложение 15 к настоящему административному регламенту).

Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении экспертизы может заявлять Росприроднадзору (территориальному органу Росприроднадзора) о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов, иные материалы, необходимые для подготовки заключения государственной экологической экспертизы.

В данном случае ответственный секретарь готовит письмо в адрес заказчика с уведомлением о необходимости представления дополнительных материалов (приложение 20 к настоящему административному регламенту).

Вопросы экспертной комиссии оформляются в письменном виде за подписью руководителя экспертной комиссии и являются приложением к указанному письму.

Ответы на вопросы экспертной комиссии и дополнительная документация, поступившая от заказчика и иных заинтересованных сторон, регистрируются в установленном порядке и передаются для использования в работе экспертной комиссии ответственному секретарю.

В процессе работы экспертной комиссии (пункт 38):

- проводится организационное заседание экспертной комиссии, на котором определяются основные направления работы экспертов и экспертных групп (при их создании), выдаются задания экспертам и утверждается календарный план работы экспертной комиссии;

- подготавливаются индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения, которые передаются ответственному секретарю экспертной комиссии (приложения 17, 18 к настоящему административному регламенту);

- составляется руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии проект сводного заключения экспертной комиссии на основании индивидуальных и групповых экспертных заключений (приложение 19 к настоящему административному регламенту);

- обсуждается проект заключения экспертной комиссии на заседаниях экспертной комиссии.

Заседания экспертной комиссии оформляются протоколами, подписываемыми руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии (приложения 21, 21а, 21б, 21в, 22 к настоящему административному регламенту).

На заключительном заседании экспертной комиссии:

- обсуждается проект сводного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;

- руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения;

- подписывается всеми членами списочного состава экспертной комиссии государственной экологической экспертизы сводное заключение государственной экологической экспертизы в двух экземплярах;

- руководитель и члены экспертной комиссии подписывают акты приемки выполненных работ.

При одобрении проекта сводного заключения экспертной комиссии квалифицированным большинством (не менее двух третей) списочного состава экспертной комиссии проект заключения (отрицательного или положительного) подписывается членами экспертной комиссии в полном составе, после чего оно является заключением, подготовленным экспертной комиссией.

Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы подписывается в двух экземплярах и не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших.

При несогласии отдельных членов экспертной комиссии с заключением, подготовленным экспертной комиссией, они подписывают заключение с пометкой «особое мнение». Особое мнение оформляется экспертом в виде документа, содержащего обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения и указание конкретных фактов несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям и нормам (приложение 23 к настоящему административному регламенту).

В случае невозможности по объективным причинам подписания подготовленного экспертной комиссией заключения отдельными членами комиссии (руководителем экспертной комиссией, ответственным секретарем и другими экспертами) данный факт отражается в протоколе заключительного заседания экспертной комиссии и напротив фамилии члена экспертной комиссии ответственным секретарем ставится пометка «подпись невозможна по объективным причинам». Документ, содержащий обоснование объективных причин невозможности подписания отдельными членами комиссии подготовленного экспертной комиссией заключения, подшивается в дело государственной экологической экспертизы по конкретному объекту.

Заключение государственной экологической экспертизы (пункт 41) по объекту государственной экологической экспертизы, утверждаемое органами государственной власти Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать выводы:

- о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;

- о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение, подготовленное экспертной комиссией, может содержать выводы двух видов:

а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;

б) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией, с особыми мнениями экспертов и протокол заключительного заседания экспертной комиссии передаются в экспертное подразделение для подготовки проекта приказа об утверждении этого заключения.

Датой оформления заключения (пункт 45) экспертной комиссии государственной экологической экспертизы является дата подписания заключения членами экспертной комиссии в полном составе.

Приказ об утверждении заключения государственной экологической экспертизы должен быть утвержден в срок, установленный приказом об организации и проведении государственной экологической экспертизы. К проекту приказа об утверждении заключения государственной экологической экспертизы может прикладываться справка о соблюдении организационно-правовых требований проведения государственной экологической экспертизы (образец справки о соблюдении требований законодательства об экологической экспертизе приведен в приложении 27 к настоящему административному регламенту).

В случае неодобрения заключения квалифицированным большинством членов комиссии, а также при наличии особого мнения или подписании заключения со ссылкой на особое мнение экспертами, составляющими более одной трети списочного состава комиссии, руководитель комиссии совместно с руководителем экспертного подразделения докладывают руководству Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) о невозможности принятия комиссией в существующем составе решения по заключению государственной экологической экспертизы, необходимости продления срока ее проведения и дополнительном включении экспертов в состав комиссии (приложение 14 к настоящему административному регламенту).

В случае, если заключение экспертной комиссии не одобрено квалифицированным большинством голосов ее списочного состава и после продления срока проведения государственной экологической экспертизы, данная экологическая экспертиза считается завершенной без результата. Все заключения и особые мнения экспертов принимаются к сведению. Создается новая экспертная комиссия из экспертов, не участвовавших в предыдущей экспертизе и отвечающих всем требованиям, предъявляемым к экспертам.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы со дня его утверждения.

Руководство Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) не должно утверждать заключение экспертной комиссии в случаях:

- нарушения процедуры проведения государственной экологической экспертизы;
- несоответствия выводов содержанию заключения государственной экологической экспертизы.

Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении государственной экологической экспертизы направляется территориальным органам федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления и в случаях, определяемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, - банковским организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

В случае наличия письменных запросов представителей общественности, средств массовой информации ответственный исполнитель в срок до 5 дней направляет письма с информацией о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

В случае отрицательного заключения (пункт 54) государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их доработки с учетом замечаний, изложенных в этом заключении.

Положительное заключение (пункт 54) государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Ответственный секретарь экспертной комиссии в течение пяти рабочих дней с момента издания приказа об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы подготавливает и направляет в подразделение, осуществляющее связь с общественностью для размещения на официальном сайте Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) в сети Интернет информацию о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

Один экземпляр материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, после ее завершения остается в экспертном подразделении, остальные материалы возвращаются заказчику.

Повторное проведение (пункт 58) государственной экологической экспертизы осуществляется в случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы при условии переработки материалов с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении, а также на основании решения суда или арбитражного суда.

Повторная государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, как правило, в первоначальном (ранее осуществлявшем экспертизу этого объекта) составе и образуется тем же органом в области экологической экспертизы.

Текущий контроль (пункт 60) за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по исполнению государственной функции, осуществляется должностными лицами Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора), ответственными за организацию работы по исполнению государственной функции.

Персональная ответственность должностных лиц Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) закрепляется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Перечень должностных лиц, осуществляющих текущий контроль, устанавливается индивидуальными правовыми актами Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора).

Текущий контроль осуществляется путем проведения должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора), ответственным за организацию работы по исполнению государственной функции, проверок соблюдения и исполнения ответственными должностными лицами Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) положений настоящего административного регламента, иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Периодичность осуществления текущего контроля устанавливается руководителем Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора).

Росприроднадзор организует и осуществляет контроль за исполнением государственной функции территориальными органами Росприроднадзора.

Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на действия (бездействие) и решения должностных лиц территориальных органов Росприроднадзора.

По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений прав заявителей виновные лица привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проверки могут быть плановыми (осуществляться на основании полугодовых или годовых планов работы Росприроднадзора) и внеплановыми. При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции (комплексные проверки), или вопросы, связанные с исполнением той или иной административной процедуры (тематические проверки). Проверка также может проводиться по конкретному обращению (жалобе) заявителя.

Заказчик имеет право на обжалование (пункт 61) действий (бездействия) и решений должностных лиц Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в судебном порядке.

Заказчик вправе обратиться с обращением (жалобой) лично или направить его (ее) в письменной форме.

Личный прием заказчика в Росприроднадзоре (территориальных органах Росприроднадзора) проводится их руководителями и уполномоченными на то должностными лицами. Содержание устного обращения (жалобы) заносится в карточку личного приема заказчика. В случае, если изложенные в устном обращении (жалобе) факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение (жалобу) с согласия заказчика может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема заказчика. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении (жалобе) вопросов.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на информационных стендах Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) и на официальном сайте Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) (при наличии сайта).

Письменное обращение (жалоба) на действия (бездействие) и решения должностных лиц Росприроднадзора (территориальных органов Росприроднадзора) при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения (жалобы).

Заказчик в своем письменном обращении (жалобе) в обязательном порядке указывает либо наименование Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора), в который направляет письменное обращение (жалобу), либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего должностного лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ или уведомление о переадресовании обращения (жалобы), излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

Дополнительно в обращении (жалобе) могут быть указаны:

- обстоятельства, на основании которых заказчик считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия для их реализации;
- иные сведения, которые заказчик считает необходимым сообщить.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заказчик прилагает к письменному обращению (жалобе) документы и материалы либо их копии.

По результатам рассмотрения обращения (жалобы) уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) принимается решение об удовлетворении требований заказчика либо об отказе в удовлетворении обращения (жалобы).

Письменный ответ, содержащий результаты рассмотрения обращения (жалобы), направляется заказчику.

В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия заказчика либо наименование юридического лица, направившего обращение (жалобу), и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение (жалобу) не дается.

Росприроднадзор и его территориальные органы при получении письменного обращения (жалобы), в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение (жалобу) без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить заказчику, направившему обращение (жалобу), о недопустимости злоупотребления правом.

В случае, если текст письменного обращения (жалобы) не поддается прочтению, ответ на обращение (жалобу) не дается, о чем сообщается заказчику, направившему обращение (жалобу), если его фамилия либо наименование юридического лица и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае, если в письменном обращении (жалобе) заказчика содержится вопрос, на который заказчику многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями (жалобами), и при этом в обращении (жалобе) не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора), иное уполномоченное на то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения (жалобы) и прекращении переписки с заказчиком по данному вопросу при условии, что указанное обращение (жалоба) и ранее направляемые обращения (жалобы) направлялись в Росприроднадзор или в один и тот же его территориальный орган Росприроднадзора или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется заказчик, направивший обращение (жалобу).

В случае, если ответ по существу поставленного в обращении (жалобе) вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заказчику, направившему обращение (жалобу), сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

В случае, если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении (жалобе) вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, заказчик вправе вновь направить обращение (жалобу) в Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) или соответствующему должностному лицу.

Обращение (жалоба), в котором обжалуется судебное решение, возвращается заказчику, направившему обращение (жалобу), с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

После получения в указанном ранее порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы руководитель организации издает приказ об утверждении Плана ЛРН.

В заключение считаю необходимым отметить следующее.

Только строгое выполнение требований законодательства Российской Федерации в области предупреждения и ликвидации разливов нефти в ходе разработки Плана ЛРН, качественная подготовка материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу обеспечивают получение положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Список нормативных документов по теме лекции:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Федеральный закон от 30.12.2012 №287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 №1188 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 и от 15.04.2002 № 240».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 251 «Об утверждении методики расчета платы за государственную экологическую экспертизу».

ЛЕКЦИЯ 24: Обеспечение экологически безопасного освоения шельфа: методология математического моделирования распределения взвеси. Трубкин Иван Петрович

При гидротехнических работах на шельфе: бурении, укладке подводных трубопроводов, дампинге, возможно превышение естественного фона концентрации взвеси. В таких случаях в рамках любого крупного проекта строительства производят оценку соблюдения установленных норм качества воды в водном объекте. Предельный допустимый уровень концентраций взвешенных веществ морской среды (ПДК), например, в нашей стране составляет 10 мг/л (2001 год), а уровень наилка (осадка) на дне - 5 мм.

В настоящее время такую оценку часто выполняют методами математического моделирования. Наибольшее распространение на практике получили геомиграционные модели, которые основываются на системе дифференциальных уравнений Навье—Стокса для вязкой несжимаемой жидкости, представляющие законы сохранения массы и количества движения в какой-либо области. Такая модель позволяет выполнить расчёт параметров (площади и концентрации примеси) зон вероятного загрязнения вод - участков акватории, побережья и суши, включая зоны особой значимости, определение масштабов и формы вероятного загрязнения.

Суть рассматриваемого подхода состоит в использовании комплекса моделей, позволяющих воспроизвести (имитировать) трансформацию взвеси в морской акватории, на основе режимных характеристик гидрометеорологических полей. При этом выбор исходных условий должен быть тщательно обоснован.

Комплекс математических моделей должен состоять:

- трехмерной модели динамики течений;
- модели динамики ветрового волнения;
- модели трансформации взвеси в морской акватории.

Использование этих моделей позволит оценить пространственно-временную картину трансформации взвешенных веществ за длительный период времени; найти безопасный уровень воздействия вещества - норматив, необходимый для решения вопросов о допустимости организации работ; выбрать обоснованную стратегию контроля качества воды.

Оценить пространственно-временную картину трансформации взвешенных веществ можно по полуэмпирическим уравнениям диффузии, в которые входят коэффициенты турбулентного обмена. Однако, задание этих коэффициентов представляет собой самостоятельную, достаточно сложную задачу, часто решаемую приближенно. Кроме того, теоретическое решение параболических диффузионных уравнений предусматривает мгновенное распространение взвеси на всю расчетную область, что приводит естественно к уменьшению концентрации в реально занимаемой пятном ограниченном пространстве и затрудняет выделение его границы.

Более продуктивен здесь имитационный метод блуждающих частиц-маркеров. Метод основан на лагранжевом подходе к рассмотрению движения среды. Примеси в этом методе задается совокупностью большого числа отдельных частиц, в каждой из которых содержится по одной условной единице примеси. Количество частиц в единичном квадрате моря определяет концентрацию взвеси в данном районе. Частицы участвуют в двух типах движений: они переносятся существующими морскими течениями и совершают флуктуации из-за турбулентных "добавок" к полю этих течений. Источник примеси может быть задан мгновенным или непрерывно действующим. Масса вещества, выбрасываемого в море одновременно или распределенного во времени с известной интенсивностью, пропорциональна количеству выпускаемых частиц-маркеров.

В материалах презентации отражены вопросы выбора исходных условий для моделирования, оперативности расчетов, использования балансовых соотношений. Приведены примеры расчета зон повышенной мутности, концентрации взвеси, толщины наилка на дне, характеризующие уровень воздействия на морскую среду. Эти оценки позволяют выбрать обоснованную стратегию контроля при проверке соблюдения установленных норм качества воды в водном объекте.

ЛЕКЦИЯ 26: Экологическое сопровождение проектов: компенсационные мероприятия. Районирование морей Российской Федерации по промысловым запасам (промысловые беспозвоночные). Горюнова Вера Борисовна

В соответствии с действовавшим ранее союзным законодательством и современным законодательством Российской Федерации при проектировании и осуществлении работ на водных объектах рыбохозяйственного значения должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по максимальному предотвращению негативных последствий такого воздействия. Однако если указанные мероприятия не позволяют избежать негативного влияния на экологические условия водных объектов и полностью обеспечить сохранение и воспроизводство их биоресурсов, производится оценка причиняемого биоресурсам вреда и разработка компенсационных мероприятий по сохранению запасов рыб и других водных животных и растений.

В настоящее время работа по оценке влияния различных направлений планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания осуществляется в соответствии с «Временной методикой оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах»,

утвержденной в 1989 году Минрыбхозом СССР и Госкомприродой СССР, согласованной Минфином СССР, Госстроем СССР и Госпланом СССР (далее по тексту - Методика).

Для расчета ущерба необходимо располагать данными не только о характере и интенсивности воздействия намечаемых хозяйственных мероприятий, но и также информацией о функционировании биоценозов, их продуктивности и условиях ее формирования.

Промысловые беспозвоночные – это многочисленная группа животных, лишённых позвоночника и являющаяся объектами массового промысла.

По статистике мирового промысла водных животных, всего беспозвоночных промышляется ежегодно около 12 000 000 ц, что составляет примерно 7% общего улова водных животных. Из этого количества примерно 60%, падает на различных моллюсков, примерно 30%, — на различных ракообразных; остальная часть приходится на иглокожих, губок и кишечнополостных. Из моллюсков промышляются главным образом устрицы, затем мидии, морской гребешок, сердцевидка и ряд головоногих. Из ракообразных — омары, langoustes, различные крабы и креветки.

Среди промысловых беспозвоночных имеются как пелагические так и донные организмы, хотя преобладают донные.

Все знают, что промысловые запасы распределены по акватории морей неравномерно. Кроме того состав организмов, обитающих в разных районах мирового океана, сильно различается и по количеству и по видовому составу. Наиболее характерные черты такой дифференциации:

- а. общепланетарная географическая зональность, как следствие неравномерного поступления и преобразования солнечной энергии на поверхности планеты;
- б. неравномерное распределение по планете материков и океанов, различия в их рельефе/глубинах.

Поэтому в мировом океане различают 3 вида зональности:

- широтная,
- глубинная,
- циркумконтинентальная.

Такая зональность характерна и для распределения как пелагических, так и донных биоценозов. В отличие от пелагических биоценозов, которые характеризуются большой вариабельностью, донные сообщества отличаются большей консервативностью.

Видовой состав и количественные характеристики бентосных сообществ определяется следующими факторами:

1. Характеристики донного субстрата (гранулометрический состав, количество органического вещества в донных отложениях и в придонном слое воды).
2. Режим осадконакопления (который в свою очередь зависит от геоморфологического строения дна, придонных течений, поступление взвеси из толщи воды и с прилегающей суши).

Характеристика морей России по значимости запасов промысловых беспозвоночных (общий запас и величина ОДУ):

1. Баренцево море и примыкающие акватории.
2. Волго-Каспийский регион и бассейны Черного и Азовского морей.
3. Дальневосточные моря.

Данные о состоянии биоценоза, которые необходимо собрать в ходе инженерных изысканий для оценки воздействия на промысловые биоресурсы, расчета ущерба и разработки компенсационных мероприятий.

Основное направления осуществления компенсационных мероприятий по сохранению промысловых запасов, организация и осуществление мероприятий на договорной, возможность выбора исполнителя и оптимизации расходов.

ТЕРМИНЫ

авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ].

аудит – систематический, независимый и документируемый процесс получения свидетельств аудита и объективного их оценивания с целью установления степени выполнения согласованных критериев аудита.

биологическое разнообразие – означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, часть которых они являются: это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем (ст. 2 Конвенции о биологическом разнообразии (далее – КБР);

биологическое разнообразие животного мира – разнообразие объектов животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах (ст.1 ФЗ «О животном мире»);

ближайший берег – расстояние от линии, от которой, согласно международному праву, отсчитываются территориальные воды соответствующей территории.

бытовые отходы – все типы отходов, не относящиеся другими Приложениями, которые образовались в бытовых помещениях на борту судна. Бытовые отходы не включают сточные воды.

восстановительные мероприятия (компенсационные) – мероприятия, необходимые для восстановления водных биоресурсов и среды их обитания.

вред водным биоресурсам (ущерб водным биоресурсам) – суммарная величина понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды и затрат на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов.

вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ];

выброс – любой выпуск с судов в атмосферу или в море веществ, подлежащих контролю на основании настоящего Приложения.

выводы (наблюдения) аудита - результаты оценки собранных **свидетельств аудита** на соответствие **критериям аудита**;

декларация – официальное заявление от лица государства или какой-нибудь организации с изложением принципов или программных положений; или название некоторых официальных документов с сообщением каких-либо сведений.

дополнение – часть текста Конвенции, включающее в себя дополнительные материалы к Приложениям или разъяснения к ним.

заключение по результатам аудита – выходные данные **аудита** после рассмотрения целей аудита и всех **выводов аудита**.

зола от инсинераторов означает пепел и шлаки, образующиеся в результате использования инсинераторов для сжигания мусора.

инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ].

конвенция (convention, Uebereinkunft, соглашение) – международный договор, простого по форме и однопредметного по своему содержанию.

континентальный шельф Российской Федерации – морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации (далее – территориальное море) на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

критерии аудита – совокупность политик, процедур или требований,

кулинарный жир – любой тип пищевого масла или животного жира, используемого или предназначенного для приготовления еды, но не включая еду, которая была приготовлена с использованием этих масел (жира).

ликвидация последствий разлива нефти и нефтепродуктов – действия, обеспечивающие восстановление аварийного объекта и объектов жизнеобеспечения населения до рабочего состояния; восстановление окружающей природной среды до состояния, исключающего неблагоприятное воздействие на здоровье граждан, животный и растительный мир.

ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ].

мусор – все виды пищевых отходов, бытовых отходов и эксплуатационных отходов, все пластмассы, грузовые остатки, кулинарный жир, рыболовная снасть, и туши животных образованные во время нормального функционирования судна и подлежащие постоянному или периодическому удалению, за исключением веществ, которые определены или перечислены в других Приложениях к настоящей Конвенции. Мусор не включает свежую рыбу и её части образовавшиеся в результате лова в рейсе, или в результате разведения, которое включает перевозку рыбы, в том числе моллюсков для разведения и транспортировку выловленной рыбы, включая моллюсков на берег для обработки.

национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства [Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537].

негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

нефтедержащая льяльная вода – вода, загрязненная нефтью в результате утечки или технического обслуживания в машинных помещениях. Любая жидкость, попадающая в осушительную систему, включая сборные колодцы, осушительный трубопровод, настил второго дна или сборные танки для льяльных вод.

нефть – нефтяные продукты в любом виде, включая сырую нефть, жидкое топливо, нефтесодержащие осадки, нефтяные остатки и очищенные нефтепродукты (п.1, Правила 1, Главы 1, Приложения I к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененная Протоколом 1978 г. к ней (МАРПОЛ 73/78)).

общественные обсуждения – комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

особый район – морской район, где по признанным техническим причинам, относящимся к его океанографическим и экологическим условиям, и специфике судоходства по нему необходимо принятие особых обязательных методов предотвращения загрязнения моря мусором.

отходы производства и потребления – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления (ст.1 ФЗ «Об охране окружающей среды»);

оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

пищевые отходы – любые испорченные или неиспорченные продовольственные продукты и включают фрукты, овощи, молочные продукты, домашнюю птицу, мясные продукты и продовольственные отходы образовавшиеся на борту судна.

пластмасса – твердый материал, который содержит в качестве важного ингредиента один или более высокомолекулярный полимер и который образуется (получает определенную форму) во время изготовления полимера или внедрения в готовое изделие посредством нагревания и/или под давлением. По присущим материалам свойствам пластмассы бывают твердыми и хрупкими, мягкими и упругими. В рамках этого Приложения, «все пластмассы» означают весь мусор, который состоит из или включает пластмассу в любой форме, включая синтетические тросы, синтетические рыболовные сети, пластмассовые мешки для мусора и золы от инсинераторов, образующиеся при сжигании различных видов пластиков.

предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба

окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ].

приложение конвенции – часть документа, по одному из видов предотвращения загрязнения окружающей среды с судов и стационарных или плавучих установок.

промышленная безопасность опасных производственных объектов (промышленная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий [Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ];

разлив нефти и нефтепродуктов – любой сброс и поступление нефти и нефтепродуктов, произошедший как в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы стихийного или иного бедствия, так и при транспортировке нефти и нефтепродуктов, при строительстве или эксплуатации объекта, а также в процессе производства ремонтных работ.

саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

сборный танк – танк, используемый для сбора и хранения сточных или льяльных вод.

свидетельство аудита – записи, изложение фактов или другая информация, которые связаны с критериями аудита и могут быть проверены.

система экологического менеджмента (*environmental management system*), **СЭМ (EMS)**: часть системы менеджмента организации, используемая для разработки и внедрения экологической политики и управления ее экологическими аспектами.

сохранение ex-situ – означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания (ст. 2 КБР);

сохранение in-situ - означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки (ст. 2 КБР);

сохранение водных биоресурсов – поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания.

сточные воды – дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади (ст. 1 Водного кодекса Российской Федерации).

судовой дизельный двигатель – любой поршневой двигатель внутреннего сгорания, работающий на жидком или двойном топливе, включая ускорительные/смесительные системы, если они применяются.

судовой инсинератор – судовая установка, предназначенную главным образом для целей сжигания.

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

угроза национальной безопасности – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства [Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537].

устойчивое использование – означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям (ст. 2 КБР);

чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ];

экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающей намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предупреждения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду (ст. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе»).

экологический аспект (*environmental aspect*) – элемент деятельности организации, ее продукции или услуг, который может взаимодействовать с окружающей средой.

экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ].

экосистемные услуги – выгоды, которые люди получают от экосистем (Millennium Ecosystem Assessment, 2005 по Бобылеву, Захарову, 2009) или весь спектр товаров и услуг, предоставляемых природой (по Бобылеву, Захарову 2009). Согласно последним подходам выделяют следующие основные группы экосистемных услуг: продукционные, средообразующие, информационные, рекреационные (Букварева по докладу «Экосистемные услуги наземных экосистем...2013» с изменениями).

эксплуатационные отходы – все твердые отходы, которые не подпадают под другие Приложения Конвенции, которые накапливаются на борту во время нормального технического обслуживания или операций на судне, или используются для обращения с грузом и его обработки. Эксплуатационные отходы также включают чистящие вещества и добавки, содержащиеся в грузовом трюме и воду для мытья. Эксплуатационные отходы не включают хозяйственные стоки, льяльные воды, или другие аналогичные сбросы, необходимы для эксплуатации судна, принимая во внимание руководящие принципы разработанные Организацией (ИМО).

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ИМО (англ. *International Maritime Organization, IMO*) — **международная морская** межправительственная организация, является специализированным учреждением ООН, служит аппаратом для сотрудничества и обмена информацией по техническим вопросам, связанным с международным торговым судоходством.

НДС – проект нормативов допустимых сбросов.

ПДВ – проект нормативов допустимых выбросов.

ПНООЛР – это основной экологический документ позволяющий субъекту заниматься хозяйственной деятельностью сопровождающейся производством отходов и способных нанести вред окружающей среде.

ФККО – Федеральный классификационный каталог отходов.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

(все дополнительные материалы записаны на электронные носители)

к лекциям № 1, 6, 8, 9, 19 (Кириллов С.А.)

Лекция 1

Гражданский кодекс Российской Федерации

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Лекция 6

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре"

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

Лекция 8

ГОСТ 56062-2014 Производственный экологический контроль: общие положения

ГОСТ Р 56061-2014 Производственный экологический контроль: Требования к программе

Лекция 9

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 19011-2012 "Руководящие указания по аудиту систем менеджмента".

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 14001-2007 "Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению".

Лекция 19

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г № 537 о стратегии национальной безопасности

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности"

Федеральный закон от 21 июля 1997 г № 116 о промышленной безопасности

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г № 68 о защите от ЧС

К лекциям № 2, 11, 12 (Шокина О.И.)

ГОСТ ИСО 19011

Методика. Текущая редакция

Постановление 30.04.2013 №384

Правила воспроизводства

Приказ 433 акклиматизация

Приказ 501 мелиорации

К лекциям № 3, 14-18 (Перовская М. Н.)

- 1) Книги
 - a) R. Murrey «Цель – Zerow Waste».
 - b) Михрин Л.М. Предотвращение загрязнения морской среды с судов и морских сооружений» (часть 1 и часть 2)
- 2) ФККО 2014
 - a) ГРОРО
 - i) Приказ ГРОРО
 - ii) Приложение к приказу
 - b) ФККО
 - i) Введение по конвертору
 - ii) Конвертер
 - iii) Приказ ФККО
 - c) Банк данных об отходах
 - d) Банк данных технологий использования т обезвреживания отходов различных видов
 - e) Второе разъяснительное письмо
 - f) Письмо Минприроды о направлении разъяснений
 - g) ПП № 712 О паспортизации отходов I-IV классов опасности
 - h) Приказ №455 О ведении реестра лицензий
 - i) Разъяснения РПН
 - j) ФККО 2014
- 3) Водный кодекс № 74-ФЗ
- 4) Конвенция по предотвращению загрязнения моря
- 5) ПП о составе проектной документации № 87
- 6) ПП об организации ГГЭ № 145
- 7) Правила по предотвращению загрязнения с судов 2013 года
- 8) Приказ МПР России №349 о ПНООЛР
- 9) РД 153-39-031-98 Правила охраны вод от загрязнения при бурении скважин на морских нефтегазовых месторождений
- 10) Руководство по применению положений МАРПОЛ РМРС
- 11) ФЗ о континентальном шельфе
- 12) ФЗ о внутренних морских водах
- 13) ФЗ об особо охраняемых природных территориях
- 14) ФЗ об отходах производства и потребления
- 15) ФЗ об охране атмосферного воздуха
- 16) ФЗ об охране окружающей среды
- 17) ФЗ об экологической экспертизе

К лекциям № 4, 5 (Подгорбунский К.В.)

Конвенция ЭСПО

К лекциям № 13, 20, 23 (Сычевский А.Р.)

Перечень НПД ПРРН дек 2014